

## Региональный план действий сообществ на 2017-2020 годы: по обеспечению устойчивого доступа к качественной и непрерывной помощи при ВИЧ-инфекции для всех, кто в этом нуждается в регионе Восточной Европы и Центральной Азии

Главная задача Регионального плана действий сообществ – определить приоритеты и этапы последующих действий для групп сообществ, которые они договорились реализовывать совместными усилиями. План не является всеобъемлющим и детальным планом деятельности каждого из сообществ. План действий сообществ сфокусирован на потребностях и интересах целевых групп, включая: людей, живущих с ВИЧ; людей, употребляющих наркотики; секс-работников; мужчин, имеющих секс с мужчинами; трансгендерных лиц; лиц, не имеющих документов, и других мигрантов; заключенных; людей, живущих с ВИЧ, затронутых туберкулезом, – всех данных категорий с особым вниманием к гендеру и возрасту. План будет осуществляться не только данными группами сообществ, но и другими группами гражданского общества, которые поддерживают наши интересы.

### Региональный план действий сообществ основывается на признании следующего:

- Высоко оценивая значительные достижения наших стран за последние два десятилетия, мы обеспокоены большими пробелами в доступе к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией, особенно среди ключевых групп населения в регионе ВЕЦА, который является одним из немногих регионов в мире, где показатели новых случаев ВИЧ-инфекции и ВИЧ-ассоциированных смертей продолжают расти.
- Существует острая необходимость расширения и стабилизации государственных инвестиций в ответ на ВИЧ, а расходы на препараты и медицинские услуги должны быть оптимизированы при условии сохранения их качества.
- Существуют примеры заключения контрактов или социального заказа между государством и НПО на предоставление услуг ключевым группам населения в регионе ВЕЦА, и следует расширять такую практику и в дальнейшем.
- Ответ на ВИЧ-инфекцию должен быть согласован с существующими обязательствами наших стран в Политических декларациях ООН за 2001, 2009 и 2016 годы, с планами действий ВОЗ по ВИЧ и туберкулезу в Европе, с Дублинской декларацией и прочими документами.
- Права человека – основа нашей деятельности, они имеют ключевое значение для преодоления эпидемии ВИЧ-инфекции и достижения лучшего качества жизни и социальной справедливости для всех, как указано в целях устойчивого развития ООН до 2030 года.
- Устранение правовых барьеров, в особенности криминализации ключевых групп населения является необходимым условием для обеспечения полного доступа к необходимым услугам.
- Донорская поддержка (особенно от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией) имела ключевое значение для построения значимого участия наших сообществ и гражданского общества в целом в рамках ответа на ВИЧ в наших странах, в то время как снижение инфекции (при росте экономического положения наших стран) требует срочных инновационных подходов для продолжения создания и поддержки эффективного ответа на ВИЧ.
- Существуют примеры плодотворного сотрудничества между сообществами и государственными и негосударственными структурами в вопросах общественного здравоохранения, социального обеспечения и прав человека и правосудия, содействующего эффективному и устойчивому ответу на ВИЧ, и такое сотрудничество должно получать поддержку и в дальнейшем.

Сотрудничество между региональными сетями в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА)<sup>1</sup> было оформлено в Меморандуме о взаимопонимании и сотрудничестве, подписанном в 2015 году в Ереване. Кроме того, оно развивалось в рамках совместных инициатив, в том числе проектов при поддержке Глобального фонда и Фонда поддержки сетей гражданского общества имени Роберта Карра, что, среди прочего, сделало возможным проведение формальных и неформальных встреч между лидерами сетей, выработку общих позиций и развитие дальнейшего сотрудничества.

Следующие сети принимают участие:

- Восточноевропейское и Центральноазиатское Объединение ЛЖВ (ВЦО ЛЖВ),
- Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ),
- Сеть Организаций по защите прав секс-работников (SWAN),
- Евразийская коалиция по мужскому здоровью (ЕКОМ),
- Евразийская женская сеть по СПИДу (ЕЖСС),
- Евразийская сеть людей употребляющих наркотики (ЕСЛУН),
- Международная коалиция по готовности к лечению в Восточной Европе и Центральной Азии (ITPCru),
- Евразийское объединение подростков и молодежи «Teenergizer»,
- ТВpeople,
- Региональная сеть правовой помощи людям, затронутым эпидемией ВИЧ/СПИД.

Данный план действий сообществ был разработан на основе результатов исследований и консультаций с представителями сообществ, региональных сетей и других заинтересованных сторон и служит основой для совместного планирования и фандрайзинга. Различные сети могут брать на себя разные элементы реализации и координации, в зависимости от доступных ресурсов и опыта. ВЦО ЛЖВ в партнерстве с ЕССВ обеспечивает общую координацию, консультируясь с другими сетями, включая регулярный мониторинг запланированных мероприятий. Региональная экспертная группа (РЭГ), состоящая из представителей региональных сетей сообществ, будет ответственна за измерение прогресса и корректировку плана на ежегодной основе.

## Цель и задачи:

### Цель

Координация совместных усилий сообществ по повышению качества и обеспечению устойчивости непрерывности услуг в связи с ВИЧ-инфекцией для всех, кто в этом нуждается в регионе ВЕЦА.

### Задача 1: Доступ к эффективным услугам

---

<sup>1</sup> Под «регионом ВЕЦА» подразумеваются в узком значении страны, в которых работает большинство региональных сетей; при этом стоит помнить, что подобные приоритеты и координация работ необходимы и за пределами этих стран. Страны, включенные для целей данного документа в понятие «регион ВЕЦА»: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Эстония.

**Способствовать улучшению доступа к эффективным непрерывным услугам в связи с ВИЧ-инфекцией.**

Основные вехи:

1. Национальные стандарты профилактики на базе сообществ (включая, к примеру, проведение аутрич работы, тестирование, проведение консультаций и поддержание приверженности на базе сообществ) с обязательной привязкой к медицинским услугам подготовлены и институционализированы при участии групп сообществ;
2. Проведение мониторинга силами сообществ и содействие интеграции в Национальные руководства и системы и их обновлению, а также подход доноров согласно стандартам ВОЗ/ООН, в том числе учитывая механизмы контроля качества по следующим пунктам:
  - Прочные связи между услугами на уровне сообществ и медицинскими услугами;
  - Тестирование и до и после тестовое консультирование на базе сообществ, самотестирование и упрощенная диагностика согласно последним инновациям;
  - Интеграция услуг по ВИЧ, наркотической зависимости, туберкулезу и гепатиту;
  - Поддержка приверженности ориентирована на клиента, включая потребности ключевых групп населения;
3. Сообщества проводят мониторинг качества услуг посредством исследований и участвуют в диалоге на основе полученных выводов.
4. Сообщества будут способствовать включению конкретных целей и показателей для обеспечения равного доступа к услугам в связи с ВИЧ для всех ключевых групп населения, в том числе мигрантов и беженцев, не имеющих документов, и заключенных (которые напрямую не представлены региональными сетями), в рамках национальных программ и планов финансирования перехода.
5. Стигматизация и факты нарушений прав человека отслеживаются, немедленно обнародуются и получают отклик со стороны сообществ, национальных систем правосудия, органов ООН и средств масс-медиа при необходимости.
6. Сообщества предпринимают действия против криминализации ВИЧ-инфекции.
7. Сообщества будут взаимодействовать с партнерами, фокусируясь на реформе системы здравоохранения с целью интеграции сервисов, предоставляемых сообществами, в систему государственного здравоохранения.

**Задача 2: Финансирование**

**Способствовать диалогу касательно государственных инвестиций и оптимизации расходов, а также политик доноров для ответственного перехода.**

Основные вехи:

1. Группы сообществ совместно наращивают потенциал бюджетной адвокации, в том числе в следующих вопросах: возможные источники финансирования; бюджетные циклы; расчет средств; возможности и потребности в оптимизации в рамках реформы системы здравоохранения и ответа на ВИЧ; анализа того, как выстроить приоритеты, учитывая различные аспекты ситуации с противодействием эпидемии ВИЧ/СПИД и ТБ.
2. Сообщества вовлечены в диалог о финансировании действий в ответ на ВИЧ и имеют представителей в составе соответствующих ключевых органов, принимающих решения.

3. Вызовы и возможности в области политик в отношении препаратов по ВИЧ, ТБ, гепатиту и заместительной терапии (регистрация, списки возмещения расходов, ценообразования и т.д.) задокументированы и известны среди групп сообществ.
4. Механизмы социального заказа для НПО по сервисам, предоставляемым по всему континууму услуг на базе сообществ созданы и запущены.
5. Группы сообществ участвуют в обсуждении ценообразования и качества препаратов и диагностики, предоставляют предложения по конкретным действиям, таким как: добровольное и обязательное получение лицензии, передача технологий и преквалификация генериков местного производства, механизмы международных закупок и техническая помощь.
6. Доноры, включая Глобальный фонд, расширяют свою работу и политики перехода в регионе ВЕЦА в ответ на вовлечение сообществ.

### **Задача 3: Сотрудничество**

***Повышение координации и совместной работы между различными группами сообществ на региональном и национальном уровнях.***

#### **Основные вехи:**

1. Созданы комитеты сообществ на национальном уровне с целью содействия эффективным и устойчивым действиям в ответ на ВИЧ, что отражается в следующем:
  - Четко обозначенные адвокационные приоритеты среди сообществ;
  - Выработанная общая позиция по ключевым вопросам;
  - Стратегический мониторинг, оценка действий в ответ на ВИЧ (включая случаи, относящиеся к стигме, правам человека и криминализации), бюджетов и ценообразования.
2. Региональные сети сотрудничают для достижения синергии, особенно в рамках крупных региональных проектов, а также для поддержки национальных сообществ, совместной адвокации и технической помощи на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для избегания дублирования с помощью:
  - Четко обозначенных адвокационных приоритетов среди сообществ;
  - Выработанных общих позиций по ключевым вопросам;
  - Стратегического мониторинга, оценки действий в ответ на ВИЧ (включая случаи, относящиеся к стигме, правам человека и криминализации), бюджетов и ценообразования.

### Деятельность в рамках задач:

#### **Задача 1: Доступ к эффективным услугам**

*Адвокация расширения доступа к эффективным услугам в рамках континуума услуг в связи с ВИЧ-инфекцией.*

#### **Основные вехи:**

1. Национальные стандарты услуг на базе сообществ (что включает, к примеру, аутрич-работу, тестирование, консультацию и поддержку приверженности на базе сообществ) с обязательной привязкой к медицинским услугам подготовлены и институционализированы при участии групп сообществ.
2. Сообщества проводят мониторинг и способствуют обновлению и интегрированию в Национальные руководства и системы, а доноры следуют следующим стандартам, рекомендованным ВОЗ/ООН, в том числе механизмам контроля качества по таким пунктам:
  - Прочные связи между услугами на уровне сообществ и медицинскими услугами;
  - Тестирование и до и после тестовое консультирование на уровне сообществ, самотестирование и упрощенная диагностика согласно последним инновациям;
  - Интеграция услуг по ВИЧ, наркотической зависимости, туберкулезу и гепатиту;
  - Поддержка приверженности ориентирована на клиента, включая потребности ключевых групп населения;
3. Сообщества проводят мониторинг качества услуг посредством исследований и участвуют в диалоге на основе полученных выводов.
4. Сообщества способствуют включению конкретных целей и показателей для обеспечения равного доступа к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией для всех ключевых групп населения, в том числе мигрантов, не имеющих документов, и беженцев, заключенных (которые напрямую не представлены региональными сетями), в рамках национальных программ и планов финансирования перехода.
5. Стигма и факты нарушений прав человека отслеживаются, немедленно обнародуются и получают отклик со стороны сообществ, национальных систем правосудия, органов ООН и средств масс-медиа при необходимости.
6. Сообщества предпринимают действия в ответ на криминализацию.
7. Сообщества будут взаимодействовать с партнерами, фокусируясь на реформе системы здравоохранения с целью интеграции сервисов, предоставляемых сообществами, в систему государственного здравоохранения.

#### **Виды региональной деятельности:**

- Разработка технических заданий и оказание технической помощи сообществам, которые проводят мониторинг состояния страны согласно стандартам ООН/ ВОЗ, и институционализации национальных стандартов и равенства в доступе к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией (включая информацию о пробелах и надлежащих практиках).
- Определение потребности в технической помощи и передача данной информации Рабочей Группе по Устойчивости и Переходу и наращивание потенциала сообществ в вопросах сотрудничества и адвокации.
- Предоставление руководств и брифов с аргументацией сообществ касательно предложенных изменений в национальных программах, стандартах, руководящих принципах и системах.
- Предоставление образцов документов возможных стандартов, в том числе и по механизмам контроля качества на предполагаемом национальном языке.
- Диалог с международными партнерами, в том числе ООН, по продвижению национальных стандартов и планов каждой страны.
- Проведение международных встреч, в том числе параллельных сессий, во время других запланированных мероприятий, на которых присутствуют сообщества, правительства и международные партнеры с целью диалога и сравнения положения стран, а также для освещения пробелов и передовых практик.
- Разработка совместной системы/процедуры «экстренного реагирования» должна быть согласована между сетями и презентована национальным группам сообществ.
- Содействие диалогу на уровне страны для возможных совместных ответных мер и адвокации.
- Предоставление инструментов, брифингов и наращивание потенциала возможностей и роли сообществ в реформировании системы здравоохранения, в частности, включая использование возможности вовлечения ВОЗ и Всемирного банка с целью направления предложений.

#### **Виды деятельности на национальном уровне:**

- Разработка технического задания по действиям на базе сообществ для обеспечения эффективных услуг по всему континууму услуг в связи с ВИЧ-инфекцией.
- Проведение силами сообществ мониторинга статуса страны согласно рекомендаций ООН/ВОЗ и институционализация национальных стандартов и равенства в доступе к ВИЧ услугам (включая информацию о пробелах и надлежащих практиках).
- Разработка, адаптация и внедрение механизма контроля качества услуг, предоставляемых сообществами, для обеспечения связи между программами профилактики, тестирования и лечения ВИЧ-инфекции и туберкулеза.
- Участие сообществ в национальном диалоге с государственными Советами по СПИДу и туберкулезу, СКК, Министерствами здравоохранения и другими касательно национальных стратегических планов и стандартов, посредством разработки совместных обращений и предложений по формированию национальных политик и процедур, от имени всех национальных групп (ЛЖВ, ЛУИН, СР, МСМ и трансгендеры, люди с ВИЧ/ТБ).

- Проведение исследования силами сообществ, предоставление отчетов и участие в диалоге по качеству услуг.
- Разработка совместной системы/процедуры «экстренного реагирования» должна быть согласована с национальными сетями и сообществами.
- Мониторинг и реагирование на факты нарушений прав человека.
- Разработка и презентация совместных «теневых отчетов» национальным органам и органам ООН о нарушении прав человека, при необходимости и релевантности.
- Установление новых партнерских отношений с заинтересованными сторонами, которые занимаются реформой здравоохранения.
- Нарращивание потенциала лидеров сообществ в национальной адвокации.

## **Задача 2: Финансирование**

**Способствовать диалогу касательно государственных инвестиций и оптимизации расходов, а также политик доноров для ответственного перехода.**

### **Основные вехи:**

1. Группы сообщества совместно наращивают потенциал бюджетной адвокации, в том числе в следующих вопросах: возможные источники финансирования; бюджетные циклы; расчет средств; возможности и потребности в оптимизации в рамках реформы системы здравоохранения и ответа на ВИЧ; анализ того, как расставить приоритеты, учитывая различные аспекты противодействия ВИЧ и ТБ.
2. Сообщества вовлечены в диалог о финансировании действий в ответ на ВИЧ и имеют представителей в составе соответствующих ключевых органов, принимающих решения.
3. Вызовы и возможности в области политик в отношении препаратов по ВИЧ, ТБ, гепатиту и заместительной терапии (регистрация, списки возмещения расходов, ценообразования и т.д.) задокументированы и известны среди групп сообществ.
4. Механизмы социального заказа НПО для профилактики и лечения на уровне сообществ созданы и пилотируются.
5. Группы сообществ вовлечены в диалог о ценообразовании и качестве препаратов и диагностики и предоставляют предложения по конкретным действиям, таким как добровольное и обязательное получение лицензии, передача технологий и преквалификация генериков местного производства, механизмы международных закупок и техническая помощь.
6. Доноры, включая Глобальный фонд, расширяют свое поле деятельности и персонифицируют их политику перехода в ВЕЦА в ответ на вовлечение сообществ.

### **Виды региональной деятельности:**

- Сравнительные отчеты, отображающие прогресс по внутренним страновым инвестициям, в том числе в сфере услуг по лечению на уровне сообществ, а также по социальным заказам.
- Доклады, освещающие передовые практики (стран, увеличивающих права и осуществляющих фактическое заключение социальных договоров на общественные услуги).
- Сравнительные отчеты по ценам на фармацевтическую продукцию (между странами ВЕЦА, мировым эталоном и самым дешевым вариантом).
- Материалы, техническая поддержка и гранты на бюджетную адвокацию.
- Материалы, техническая поддержка и гранты на адвокацию снижения цен.
- Развитие партнерских отношений с мировыми союзниками (например, MSF) по снижению цен.
- Своевременная коммуникация с национальными и местными партнерами по международной политике доноров и ее влияния на их страны.
- Материалы и техническая поддержка для отображения будущей роли сообществ в адвокации и поддержке после прекращения международного финансирования.
- Поддержка национальных адвокатов в посреднических отношениях с правительственными органами, ООН и донорами по мере необходимости.
- Мониторинг политики доноров и активная коммуникация по вопросу позиции сообществ региона ВЕЦА с донорами, включая, но не ограничиваясь, через делегации сообществ, НПО и ВЕЦА Глобального фонда.
- Обращение для диалога с ЕС и другими донорами в целях содействия продолжению политического диалога по устранению препятствий в области прав человека, реформы здравоохранения, а также потребности в национальных инвестициях в услуги на уровне сообществ.
- Воздействие на программу AIDS 2018 с целью обращения к приоритетам сообществ региона ВЕЦА.

### **Виды деятельности на национальном уровне**

- Тренинги и планирование по проведению бюджетной адвокации.
- Проведение бюджетной адвокации в отношении лиц, принимающих решения, на национальном и местном уровнях (с участием сообществ в ключевых рабочих группах и комитетах).
- Участие в адвокационной деятельности с другими партнерами для оптимизации закупок, включая использование гибких положений ТРИПС.
- Оценка и мониторинг вопросов, связанных с препаратами, например, регистрации, включения в списки необходимых лекарственных средств и возмещения, ценообразования
- Сбор аргументов для адвокации национальных инвестиций, включая расчет бюджета, обзор оптимизации, снижение цен и действия по приоритезации услуг
- Принятие совместной позиции сообществ относительно своей собственной роли и услуг после ухода доноров
- Сотрудничество с партнерами в разработке планов и диалогов относительно введения в действие механизмов заключения социальных контрактов



- Участие в планировании перехода, мониторинг планов перехода
- Значимое участие в процессе национального планирования программ по СПИДу, составление бюджета и МиО
- Медиа-работа по адвокационной поддержке
- Проведение национальных мероприятий высокого уровня
- Привлечение спикеров и т.д.
- Документирование передовых практик
- Обучение членов сообществ/ НПО/объединенных сообществ с целью их подготовки для участия в механизме социального заказа на оказание услуг по профилактике и поддержке силами сообществ

### **Задача 3: Сотрудничество**

***Повышение координации и совместной работы между различными группами сообществ на региональном и национальном уровнях.***

#### **Основные вехи:**

1. Созданы комитеты сообществ на национальном уровне с целью содействия эффективным и устойчивым действиям в ответ на ВИЧ, вследствие чего:
  - Четко обозначены адвокационные приоритеты среди сообществ;
  - Выработана общая позиция по ключевым вопросам;
  - Стратегический мониторинг, оценка действий в ответ на ВИЧ (включая случаи, относящиеся к стигме, правам человека и криминализации), бюджетов и ценообразования.
2. Региональные сети сотрудничают для достижения синергии, особенно в рамках крупных региональных проектов, а также для поддержки национальных сообществ, совместной адвокации на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для избегания дублирования с помощью:
  - Четко обозначенных адвокационных приоритетов среди сообществ;
  - Выработанных общих позиций по ключевым вопросам;
  - Стратегического мониторинга, оценки действий в ответ на ВИЧ (включая случаи, относящиеся к стигме, правам человека и криминализации), бюджетов и ценообразования.

#### **Виды региональной деятельности:**

- Координация и обмен операционными планами по:
  - поддержке конкретных стран;
  - работе на региональном уровне (ВЕЦА);
  - глобальной адвокации.

- Сотрудничество с Рабочей Группой по Устойчивости и Переходу по потребностям в технической помощи и для повышения синергии с другими региональными и национальными инициативами (не входящими в рамки этого плана).
- Сбор и обмен информацией об обратной связи от национальных общественных групп после получения технической помощи (если это не будет сделано ранее Рабочей Группой по Устойчивости и Переходу).
- Разработка календаря событий (если это уже не будет сделано Рабочей Группой по Устойчивости и Переходу)
- Координация обращений в учреждения ООН для поддержки стран (особенно в связи с эффективным использованием возможности созыва ООН для поддержки национального диалога).
- Содействие обмену информацией о достижениях в странах, передовых практиках, пробелах, возможностях среди сетей.
- Обмен информацией по [GFBDelegationsEECA@googlegroups.com](mailto:GFBDelegationsEECA@googlegroups.com) или ее предоставление наблюдателю от Глобального фонда.
- Мониторинг и оценка (с использованием этапов этого плана).
- Видение новые возможностей для поддержки дальнейшего сотрудничества.
- Обмен уроками, извлеченными из региональной грантовой поддержки Глобального фонда для адвокации и других аспектов работы и управления.

#### **Виды деятельности на национальном уровне:**

- Регулярные встречи или звонки по планированию, реализации запланированной деятельности и МиО совместной работы, включающие определение приоритетов, партнеров, стратегий.
- Обмен информацией между национальными группами сообществ по плановой адвокационной работе на национальном уровне.
- Совместные обращения к учреждениям ООН для поддержки работы на национальном уровне (в связи с эффективным использованием возможности созыва ООН для поддержки национального диалога). Это должно происходить в соответствии с соглашениями на региональном уровне.
- Обмен технической поддержкой друг с другом в случае необходимости.
- Создание совместных обращений за внешней технической поддержкой в случае необходимости.
- Взаимная поддержка адвокационных усилий (т.е. подписи и т.п.).
- Мониторинг и оценка общих планов.
- Обеспечение вклада в мониторинг этапов национального уровня согласно этому плану.
- Повышение осведомленности отдельных лиц и групп сообществ о важности и этике координации различных групп сообществ.