

Рабочий план Общественной организации по борьбе со СПИДом по обеспечению устойчивого и всеобщего доступа к качественному АРВ лечению ВИЧ-инфекции в Республике Азербайджан на 2013 год

Введение:

Рабочий план *Общественной организации по борьбе со СПИДом* на 2013 год разработан в рамках региональной стратегии МБО «Восточноевропейское и Центральноеазиатское объединение людей, живущих с ВИЧ» (ВЦО ЛЖВ), целью которой является: «К 2020 году в странах Восточной Европы и Центральной Азии по инициативе сообщества ЛЖВ обеспечено 100% финансирование антиретровирусного лечения из государственного бюджета для всех ЛЖВ, кто в этом нуждается и эффективное использование этого финансирования». <http://www.ecuo.org/ru/ecuo/about/strategy/>

План разработан при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта ВЦО ЛЖВ «Настоящее улучшение качества жизни людей, живущих с ВИЧ». Ответственность за содержание этого документа несет ВЦО ЛЖВ, и оно не должно рассматриваться как точка зрения Европейского Союза.

Основные вызовы в области обеспечения доступа к АРВ лечению в Азербайджане:

В настоящее время АРВ-лечение в стране закупается как за средства Глобального Фонда, так и за средства государственного бюджета. Также, в основном, за средства государственного бюджета покрываются текущие расходы на содержание медицинских учреждений, включая зарплаты врачей. В стране существуют национальные протоколы лечения ВИЧ. Они, в целом, соответствуют протоколам ВОЗ 2010 года.

Основным реципиентом Глобального Фонда в Азербайджане является Минздрав. Для этого при Минздраве был выделен отдел, который выполняет функции группы управления грантами. Закупка АРВ-препаратов, включая прогнозирование, составление заявок и т.п. осуществляется там же, при помощи существующих механизмов закупок ГФ. Это позволяет закупать брендовые АРВ препараты или генерики, прошедшие программу преквалификации ВОЗ. Вопрос сокращения расходов при закупке АРВ-препаратов для Азербайджана не является актуальным на данный момент, т.к. количество ЛЖВ, получающих АРВ-терапию невелико, а финансовое положение страны позволяет, при необходимости, закупать брендовые препараты.

Большое количество АРВ-препаратов зарегистрировано фармацевтическими компаниями в Азербайджане, однако не все. Таким образом, одним из приоритетов должна стать работа по регистрации недостающих препаратов.

Закупками препаратов со стороны государства занимается «Центр инноваций и снабжения» – государственный орган, отвечающий за все закупки в стране. К сожалению, информации из этого Центра получить не удалось, поэтому оценить стабильность существующей системы закупок не представляется возможным.

Планировалось, что государственное финансирование закупок АРВ-препаратов в Азербайджане, будет увеличиваться равными долями, начиная с 2011 года (ежегодно по 20% людей на лечении), то есть 2011- 20%, в 2012 – 40%, 2013 – 60%, 2014 – 80%, чтобы к 2015 году с уходом Глобального Фонда 100% людей обеспечивались лечением за счет госбюджета. По факту этот план реализуется с опозданием.

Основным вызовом в Азербайджане является недостаток конкретных действий чиновников, направленных на реализацию политической воли по обеспечению ЛЖВ АРВ лечением, продекларированной на высшем уровне руководством страны. Основным таким действием должно

Рабочий план Общественной организации по борьбе со СПИДом по обеспечению устойчивого и всеобщего доступа к качественному АРВ лечению ВИЧ-инфекции в Республике Азербайджан на 2013 год

стать увеличение государственного профильного бюджета непосредственно на закупку АРВ препаратов, независимо от программ Глобального Фонда.

Учитывая национальный контекст в ситуации с доступом к АРВ лечению, руководящий орган Общественной организации по борьбе со СПИДом определил вехи* на пути к достижению промежуточных результатов Региональной Стратегии и основные мероприятия для их реализации на национальном уровне.

К 2020 году в регионе ВЕЦА, по инициативе сообщества ЛЖВ обеспечено 100 % финансирование антиретровирусного лечения из государственного бюджета для всех ЛЖВ, кто в этом нуждается и его эффективное использование	
Иерархия результатов до 2015 года	Вехи** на пути достижения Промежуточных Результатов Региональной стратегии в Азербайджане
<p>ПР 1: В регионе ВЕЦА антиретровирусное лечение ВИЧ-инфекции в среднем финансируется не менее чем на 50% из государственного бюджета</p>	<ul style="list-style-type: none"> • % финансирования, выделенного на реализацию закупку АРВ-препаратов от 100%% нуждающихся в АРВ. • Проведена коррекция плана перехода людей, живущих с ВИЧ, принимающих АРВ-препараты, из программы Глобального Фонда в программу, финансируемую из средств государственного бюджета, его выполнение начато и контролируется лицами, принимающими решения, по инициативе ЛЖВ.
<p>ПР 2: Государственное финансирование программ АРВ - лечения ВИЧ-инфекции является максимально эффективным и соответствует принципу «цена-качество»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • в Азербайджане зарегистрированы все АРВ препаратов, рекомендуемые к применению национальными протоколами и/или руководящими принципами ВОЗ для лечения ВИЧ инфекции • национальные протоколы лечения ВИЧ инфекции в Азербайджане соответствуют новейшей редакции протоколов ВОЗ для Европейского региона • законодательство способствует обеспечению ЛЖВ АРВ лечением по адекватной цене, а процесс гармонизации законодательства в сфере интеллектуальной собственности с ВТО не накладывает ограничений на доступность АРВ.
<p>ПР 3: Организации ЛЖВ способны проводить эффективные общественные кампании с целью обеспечения устойчивости программ АРВ-лечения ВИЧ-инфекции за счет государственного бюджета</p>	<ul style="list-style-type: none"> • # и процент общественных кампаний по инициативе сообщества ЛЖВ, которые привели к появлению или улучшению существующих политик и процедур, способствующих обеспечению устойчивости программ лечения ВИЧ-инфекции за счет государственного бюджета в Азербайджане

**Достижение определенных организацией вех зависит от многих факторов, в том числе, и от усилий всех заинтересованных в этом процессе сторон и ключевых партнеров. Для возможности оценить вклад Общественной организации по борьбе со СПИДом в достижении установленных задач, разработан детальный рабочий план¹ и определены индикаторы выполнения мероприятий.*

¹ Рабочий план является собственностью организации. Некоторые части документа могут использоваться для работы с партнерами и донорами организации, но только после согласования с руководством Общественной организации по борьбе со СПИДом

Рабочий план Общественной организации по борьбе со СПИДом по обеспечению устойчивого и всеобщего доступа к качественному АРВ лечению ВИЧ-инфекции в Республике Азербайджан на 2013 год

***Реализация Стратегии и достижение ее промежуточных результатов напрямую зависит от наличия финансирования. В условиях текущего финансового положения существует риск не достигнуть запланированных результатов из-за отсутствия адекватной поддержки.*

Партнеры:

Для достижения поставленных задач, Организация будет активно сотрудничать с партнерами на различных уровнях. Приоритетными партнерами в реализации данной стратегии являются: Минздрав, Минфин, Национальное собрание, Фонд Г. Алиева, АМОР, Фонд Ростропович-Вишневецкой, администраторы здравоохранения, ЮНЭЙДС, ВОЗ, Программа развития ООН (ПРООН), страновые, региональные и международные общественные организации и эксперты.

Целевые группы:

Поскольку Правительство Азербайджана уже взяло на себя обязательства по предоставлению АРВ-лечения и приступило к их выполнению на практике (производится закупка АРВ), но на уровне существующих механизмов прогнозируется возникновение существенных проблем, в первую очередь со сроками исполнения распоряжений и объемами выделяемого финансирования то целевые группы были определены следующим образом (в порядке приоритетности):

- Министерства здравоохранения и министерство финансов
- Администрация Президента
- Успешные Фонды с господдержкой
- Фармацевтические компании
- Национальное собрание

Основные мероприятия:

Основная роль ОО по борьбе со СПИДом и ее партнеров заключается в том, чтобы служить катализатором для всех процессов, связанных с доступом к АРВ лечению за средства государственного бюджета. Это включает в себя, в первую очередь продвижение реального финансового обеспечения закупок из средств бюджета Азербайджана на исполнительском уровне. Во-вторых, необходимо инициировать давление на фармацевтические компании которое должно поспособствовать регистрации АРВ-препаратов в Азербайджане и отказу от механизма однократного ввоза в пользу ежегодных госзакупок в полном объеме.

- Участие представителей организации во всех этапах бюджетного цикла для включения в государственный бюджет страны статьи расходов на закупку АРВ-препаратов в 2014 и 2015 гг.
- Участие представителей организации в мониторинге выполнения бюджета.
- Инициация переговоров с фармпроизводителями на тему регистрации АРВ-препаратов в РМ
- При необходимости –организация общественных кампаний против фармакомпаний
- Участие представителей организации в разработке и реализации плана перехода пациентов на АРТ из программ ГФ в государственную программу.
- Приведение национальной законодательной и нормативной базы по вопросам организации закупок лекарственных средств для обеспечения устойчивого доступа к АРВ лечению (включая вопросы упрощенной регистрации, и, возможно, поставок)
- Усиление потенциала организации в области доступа к АРВ лечению ВИЧ инфекции.
- Проведение круглых столов, пресс-конференций, акций, посвященных привлечению внимания общества и ключевых лиц к вопросам обеспечения устойчивого доступа к АРТ.
- Участие сотрудников и членов организации в национальных и международных консультациях, встречах, конференциях по вопросам обеспечения доступа к АРТ.

Рабочий план Общественной организации по борьбе со СПИДом по обеспечению устойчивого и всеобщего доступа к качественному АРВ лечению ВИЧ-инфекции в Республике Азербайджан на 2013 год

- Участие представителей организации в написании новой страновой заявки на реализацию очередного проекта ГФ (при необходимости).
- Мониторинг законодательства в сфере ИС и его гармонизации с ВТО и ЕС.
- Обучение сотрудников всем необходимым навыкам для реализации данного и других проектов

Финансирование:

Реализация Стратегии и достижение ее промежуточных результатов напрямую зависит от существования финансирования. В условиях текущего финансового положения риск не достигнуть запланированных результатов из-за отсутствия адекватного финансирования, на сегодняшний день, достаточно большой.

Кроме этого, особенности финансирования деятельности по расширению доступа к АРТ заключаются в том, что большая часть финансирования уходит на оплату труда сотрудников, экспертов, консультантов и на поддержку основных расходов на организацию (административные расходы или core funding). Также, предполагается организация большого числа встреч, как на национальном, так и на региональном уровнях, что также подразумевает определенные представительские расходы. Все вышеперечисленные расходы, зачастую, не очень охотно поддерживаются донорами. Стоимость реализации Стратегии может быть сокращена путем обеспечения соответствующей экспертной и консультативной помощи от международных организаций.

Стоимость реализации Стратегии будет определяться реализаторами (национальными сетями совместно с ВЦО ЛЖВ) после финализации регионального и национальных операционных планов в рабочем режиме.

Контактная информация:

*Эхтирам Пашаев, Фокал Пойнт по адвокации ВЦО ЛЖВ в Азербайджане
pashayev70@mail.ru*