

icaso

until **we** end aids

Стратегия Глобального фонда: Основные возможности для участия в процессе

МАЙ 2015

**Адвокационный
информационный
бюллетень**

Стратегия Глобального фонда:

ОСНОВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ

МАЙ 2015



65 Wellesley St. E., Suite 503
Toronto, ON Canada M4Y 1G7

TEL +1.416.921.0018

FAX +1.416.921.9979

www.icaso.org

icaso@icaso.org

В партнерстве с:



Цель этого адвокационного информационного бюллетеня – предоставить гражданскому обществу информацию о возможностях участия в формировании содержания Стратегии на 2017-2021гг.

ВВЕДЕНИЕ

В начале этого года Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) начал процесс разработки новой стратегии на 2017-2021 годы. Эта стратегия станет «дорожной картой», которая будет определять направления деятельности Глобального фонда в этот критически важный период, в течение которого необходимо расширять мероприятия, имеющие значительную результативность, чтобы остановить ВИЧ-инфекцию, туберкулез и малярию. Цель этого адвокационного информационного бюллетеня – предоставить гражданскому обществу информацию о возможностях участия в формировании содержания Стратегии на 2017-2021гг.

Этот адвокационный информационный бюллетень обобщает процесс и основные приоритеты, которые рассматриваются в рамках разработки стратегии. Также бюллетень описывает хронологию основных событий. Активные представители гражданского общества, прилагающие усилия для ускорения искоренения эпидемии, будут играть ключевую роль в том, чтобы очередная стратегия Глобального фонда стала масштабной и амбициозной стратегией, основанной на приоритетах сообществ.

ПРОЦЕСС

Один из комитетов Правления Глобального фонда, Комитет по стратегии, воздействию и инвестициям (SIIC), отвечает за разработку основных элементов проекта стратегии, которые должны быть рассмотрены для утверждения Правлением Глобального фонда. Работа SIIC включает в себя разработку общих рамок стратегии, анализ данных, полученных в ходе различных тематических обзоров, широкое распространение информации и консультации с избирательными группами, а также надзор за координацией Форумов партнеров.

Для сбора предложений будут использованы следующие доклады, механизмы консультаций и обзоры:



Окончательный отчет Рабочей группы по непрерывному развитию:

Рабочая группа по непрерывному развитию, сформированная в октябре 2014 года, подготовила отчет, в котором содержатся предложения по формированию стратегии. Основные темы включают работу в сложных условиях, финансовую и программную устойчивость, а также сообщества, гендер и политическую волю. С текстом отчета можно ознакомиться [здесь](#).

Консультации с широким кругом партнеров

Форум партнеров: В 2015 году Форум партнеров должен способствовать консультациям с широким кругом партнеров, а также углубленным дискуссиям с основными заинтересованными группами. Эти консультации будут направлены на изучение общих и основных тем, которые должны быть предложены для включения в стратегию на 2017-2021 годы. Встречи, участие в которых возможно только по приглашению, запланированы на следующие даты:

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

В настоящее время рассматриваются варианты консультаций с гражданским обществом в Восточной Европе. Партнеры из региона приглашены на Форум партнеров в Латинской Америке. Встреча Партнерства «Остановить ТБ» в августе в Стамбуле будет использована как основная возможность для проведения консультаций с партнерами из Восточной Европы и Центральной Азии.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

Панама-Сити (Панама),
конец августа или начало
сентября 2015 года

АФРИКА

Аддис-Абеба (Эфиопия),
7-8 мая 2015 года

АЗИЯ

Бангкок (Таиланд),
24-25 июня 2015 года

В рамках каждого Форума партнеров будут организованы дополнительные встречи с гражданским обществом для обсуждения и уточнения списка первоочередных вопросов, волнующих гражданское общество.



Е-Форум: глобальный онлайн-опрос, содержащий стратегические вопросы по темам высокого уровня и возможностям для сбора предложений общественности, доступен на нескольких языках (английском, французском, русском и испанском). Этот опрос начался 20 апреля 2015 года и будет проводиться в течение 10 недель. Присоединяйтесь к обсуждению [здесь](#).

Консультации по конкретным темам: Эти консультации будут организованы в дополнение к региональным Форумам партнеров. Будут проведены встречи с участием представителей сообществ и экспертов для учета их вклада по данным вопросам. Запланированы следующие консультации:

- i. **Встреча экспертов по гендерным вопросам в марте 2015 года;**
- ii. **Встреча экспертов по правам человека в апреле 2015 года;**
- iii. **Встреча экспертов по ключевым группам населения май 2015.**

Стратегический обзор: обзор, проведенный Референтной группой по технической оценке (Technical Evaluation Reference Group, TERG), поможет оценить прогресс в реализации ключевых тематических направлений [стратегии](#), реализуемой в настоящее время, чтобы выявить проблемы и пробелы для планирования и осуществления будущих действий, обеспечить вклад и извлечь уроки для разработки очередной стратегии. Предварительные результаты, которые будут опубликованы в середине 2015 года, помогут собрать информацию для разработки новой стратегии. Информацию о ходе подготовки Стратегического обзора 2015 можно найти [здесь](#).

Инициатива по обеспечению равного доступа (The Equitable Access Initiative, EAI):

Вкладом Инициативы по обеспечению равного доступа в стратегию Глобального фонда станет публикация окончательного доклада в рамках инициативы в 2016 году. Инициатива по обеспечению равного доступа организована Альянсом ГАВИ, Всемирным банком, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), Глобальной инициативой по здравоохранению UNITAID, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Глобальным фондом для разработки рамочной программы в области охраны здоровья, которая поможет обеспечить учет нюансов финансирования программ здравоохранения на основе более точных показателей, чем ВВП на душу населения. Предварительный анализ результатов EAI может помочь в сборе информации для первоначального обсуждения модели распределения финансирования Глобального фонда. Ожидается, что Инициатива по обеспечению равного доступа будет способствовать обеспечению социальной справедливости в вопросах доступа к программам охраны здоровья стран, находящихся на разных уровнях экономического развития. С докладом о встрече, прошедшей 23 февраля 2015 года, можно ознакомиться [здесь](#).



Правление Глобального фонда утвердит цели и стратегические задачи на встрече Правления в ноябре 2015 года и подготовит перечень основных решений для подготовки стратегии к марту 2016 года.

Новые приоритеты

На недавней встрече Правления обсуждение стратегии было сфокусировано на широких всеобъемлющих вопросах, например, «Какой Глобальный фонд будет необходим через 15 лет?» и «Как Глобальный фонд должен развиваться и адаптироваться к меняющейся ситуации?». Также обсуждались другие вопросы, в том числе:

- Как Глобальный фонд может повысить устойчивость своих инвестиций, поддержать национальное финансирование программ здравоохранения и поддерживать партнерские отношения со странами в процессе перехода от поддержки за счет Глобального фонда?
- Как Глобальный фонд должен поддерживать основные группы населения, оставшиеся без внимания в ходе борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, а также вовлекать страны, в которых отмечается недостаточная политическая воля или финансовая поддержка?
- Какие инструменты и стратегии необходимы Глобальному фонду в нестабильных государствах и странах, находящихся в сложных условиях, чтобы добиться прогресса в противодействии трем заболеваниям?

Ниже приведены ключевые темы, обсуждавшиеся на 32-м заседании Правления Глобального фонда, представляющие проект рамочной концепции стратегии:



ПРИОРИТЕТ

Приоритетное внимание наиболее затронутым странам

- Концентрация ресурсов на странах с самым высоким бременем заболеваний и с наименьшей платежеспособностью.
- Дифференциация инвестиций для оказания воздействия с учетом контекста разных стран.
- Гибкий подход и расширение партнерств для увеличения воздействия и обеспечения активного вовлечения в наиболее сложных условиях.



ПРИОРИТЕТ

Концентрация на основных группах населения,¹ правах человека и гендерных вопросах

- Инвестиции в Укрепление систем сообществ (УСС) и программы, направленные на решение проблем гендерного неравенства и устранение правовых барьеров.
- Решение вопросов, связанных с неравенством в доступе к программам охраны здоровья.



ПРИОРИТЕТ

Концентрация на вмешательствах, оказывающих наибольшее воздействие

- Поддержка наиболее экономически эффективных мер, основанных на фактических данных и оценке работающих подходов.
- Максимальное воздействие ресурсов, инвестируемых Глобальным фондом в системы здравоохранения и репродуктивного здоровья матерей и здоровье новорожденных и детей.
- Инвестиции в стратегические инициативы, важные для прогресса в противодействии трем заболеваниям.
- Поддержка наиболее эффективных подходов к предоставлению качественных услуг основным и уязвимым групп населения.²

¹  **ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ 2014-2017 гг**

В Руководстве для Страновых координационных комитетов Глобального фонда отмечается, что основные затронутые группы населения могут включать женщин и девочек, мужчин, имеющих сексуальные контакты с мужчинами, людей, употребляющих инъекционные наркотики, трансгендеров, секс-работников, заключенных, беженцев и мигрантов, людей, живущих с ВИЧ, подростков и молодежь, сирот и уязвимых детей, а также группы населения, вызывающие гуманитарную озабоченность. В каждом конкретном случае принадлежность к этим основным группам населения определяется с учетом эпидемиологической ситуации, гендера и ситуации в области прав человека.



ПРИОРИТЕТ

Эффективная реализация модели финансирования Глобального фонда для оказания воздействия

- Обеспечение выполнения принципов модели финансирования, включая предсказуемое финансирование, ответственность страны, всесторонний диалог, финансирование на основе качественных национальных стратегий и с использованием национальных систем, где это возможно.
- Обеспечение эффективного контроля рисков в рамках управления грантовыми программами.
- Отказ в финансировании Глобальным фондом программ, допускающих нарушение прав человека.
- Развитие и совершенствование модели распределения средств для обеспечения результативности.

2 ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ 2014-2017 гг

Глобальный фонд определяет уязвимые группы следующим образом: «Всегда важно обращать внимание на эпидемиологию, но в любой стране есть сообщества и группы, которые не подпадают под приведенное выше определение «основных затронутых групп», но при этом являются более уязвимыми к воздействию ВИЧ-инфекции, туберкулеза и малярии. К этим сообществам и группам могут относиться люди, находящиеся в ситуации, которая делает их особенно уязвимыми, а также люди сталкивающиеся с неравенством, предрассудками, маргинализацией, ограничениями их социальных, экономических, культурных и других прав. В зависимости от страны к этим группам могут относиться сироты, уличные дети, люди с ограниченными физическими возможностями, люди, живущие в крайней бедности, мобильные работники и другие мигранты. Некоторые профессиональные занятия - в частности, работа в шахтах - и ситуации могут значительно повышать риск туберкулеза, ограничивая доступ к здоровой среде проживания. Дети и беременные женщины - особенно женщины с ВИЧ - уязвимы к малярии из-за их сниженного иммунитета. Во многих африканских странах женщины и дети, не подвергающиеся маргинализации (из-за чего их не относят к основной группе «уязвимые женщины»), подвергаются значительному воздействию ВИЧ-инфекции и поэтому должны считаться уязвимой группой. В зависимости от ситуации, работа с уязвимыми группами требует значительного внимания и ресурсов для удовлетворения повышенных потребностей этих групп, защиты их прав и правозащитной адвокации - даже если эти группы не попадают под общее определение «основных затронутых групп населения». В рамках Новой модели финансирования Глобального фонда для оказания воздействия ресурсы направляются на приоритетные услуги, соответствующие наиболее актуальным потребностям.»



ПРИОРИТЕТ

Обеспечение устойчивости результатов и мобилизация ресурсов

- Рост устойчивости программ при поддержке Глобального фонда с помощью эффективной политики со-финансирования и усиления мобилизации внутренних ресурсов.
- Привлечение дополнительных финансовых средств из текущих и новых источников.
- Интеграция устойчивости во все этапы грантового цикла и поддержка ответственного перехода стран от финансирования Глобального фонда.

КРОМЕ ТОГО, ПРАВЛЕНИЕ ОПРЕДЕЛИЛО ПРИОРИТЕТЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ:

- Искоренение трех эпидемий.
- Устойчивое воздействие и местное финансирование.
- Основные группы населения и права человека.
- Укрепление систем здравоохранения.
- Партнерство.
- Работа в сложных условиях.
- Различия.

Следующие шаги в формировании стратегии Глобального фонда:

Активисты гражданского общества, чья работа направлена на искоренение трех эпидемий, соблюдение прав человека и обеспечение научно обоснованных инвестиций, обеспечивающих воздействие на ситуацию в наиболее нуждающихся сообществах, имеют много возможностей повлиять на формирование очередной стратегии Глобального фонда.

НИЖЕ ПЕРЕЧИСЛЕНЫ НЕСКОЛЬКО СОВЕТОВ, КОТОРЫЕ ПОМОГУТ ВАМ УЧАСТВОВАТЬ В ПРОЦЕССЕ:

1. *Узнайте, какие консультации проводятся в данный момент, и добейтесь того, чтобы ваш голос был услышан.*
2. *Обратитесь к представителям делегаций в Правлении Глобального фонда и проинформируйте их об интересующих вас вопросах, интересуйтесь ходом процесса и принимаемыми решениями.*
3. *Проанализируйте текущую стратегию Глобального фонда и возможности ее совершенствования.*
4. *Изучите предлагаемые приоритеты и отметьте пробелы и упущения.*
5. *Определите основных местных, региональных и глобальных активистов и проинформируйте их о ваших предложениях для стратегии.*
6. *Сотрудничайте с сетями активистов и организаций, участвующих в формулировании предложений для стратегии от сообществ.*

Дополнительные источники

[!\[\]\(9ea682cef02bbbdc0191f78cdae1d433_img.jpg\) **Update on Strategy Development, GF/B32/21**](#)

[!\[\]\(30072721fe92392a2d7c953be68f714a_img.jpg\) **Solidarity Sidelined: Is there a future for human rights-driven development assistance for health at the Global Fund?** Open Society Foundations](#)

[!\[\]\(3b71157eab31889e641f7620692f0b92_img.jpg\) **Community, Rights and Gender Report, GF/B33/09**](#)