



Региональная Платформа  
ВЕЦА

# Глобальный фонд, сообщества, права и гендер: что важно знать



# Содержание

## Раздел 1. О Глобальном фонде и Новой модели финансирования

1.1	Глобальный фонд (ГФ): базовая информация	4
1.2	Глобальная архитектура ГФ	6
1.3	Страновая архитектура ГФ	9
1.4	Новая модель финансирования (НМФ) и страновой диалог	13
1.5	Запрос на финансирование	19

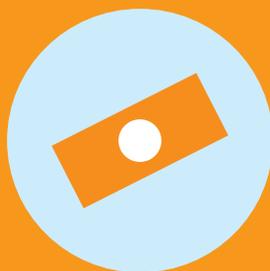
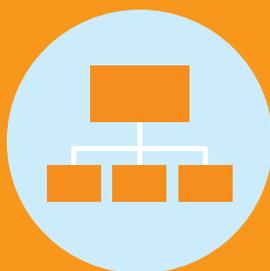
## Раздел 2. Сообщества, права, гендер (СПГ) в ответе на эпидемию и позиция ГФ

2.1	Вопросы сообществ, прав и гендера в ответе на эпидемии ВИЧ и ТБ	24
2.2	Новая стратегия Глобального фонда, ключевые политики и вопросы СПГ	28
2.3	О Стратегической инициативе Сообщества, права и гендер	33
2.4	Ключевые сообщества, затронутые ВИЧ, ТБ, и позиция ГФ относительно их вовлечения	37
2.5	Права человека и позиция ГФ по включению данного аспекта в ответ на эпидемии	41
2.6	Гендер и позиция ГФ по включению данного аспекта в ответ на эпидемии	47



## Раздел 1.

О Глобальном фонде  
и Новой модели финансирования





## 1.1 Глобальный фонд: базовая информация



### Что это такое?

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд, ГФ) – это международное финансирующее учреждение, созданное с целью повышения эффективности процессов борьбы с тремя заболеваниями.

Фонд – это партнерство между правительствами, агентствами, работающими в сфере развития, гражданским обществом, частным сектором и наиболее затронутыми, ключевыми сообществами.



Фонд функционирует как финансирующий механизм, а не как организация-исполнитель. Он является связующим звеном между техническими партнерами (предоставителями технической поддержки и финансирования) и другими заинтересованными сторонами и, в первую очередь, получателями грантов в странах.

Действующая стратегическая программа направлена на финансирование в целях прекращения эпидемий, создание жизнеспособных и устойчивых систем здравоохранения, защиты и продвижения прав человека, мобилизации дополнительных ресурсов, содействия инновациям и укрепления партнерств. Новая Стратегия на 2017–2022 гг была утверждена на последнем заседании Правления Глобального фонда в апреле 2016 года. Подробнее о ней пойдет речь в разделе 2.2.



## Создание

Глобальный фонд был создан в 2002 году, по инициативе ВОЗ и при поддержке других структур ООН и Европейской Комиссии. В апреле того же года Глобальный фонд уже выдал первую серию грантов на общую сумму \$378 миллионов на борьбу с эпидемиями в 31 стране.



## Финансирование

Первый взнос поступил от Г-на Кофи Анана, на то время Генерального Секретаря ООН, второй – от Международного Олимпийского Комитета, за чем последовали вклады порядка сотен миллионов долларов от наиболее богатых и крупных стран, во главе с правительствами США и Франции. Сегодня большую часть финансирования Глобальный фонд получает от правительственных структур стран-доноров, а также коммерческих и государственных и частных фондов.



## Структура

На глобальном уровне в деятельности Глобального фонда можно выделить 5 структур. Представительств в отдельных странах Фонд не имеет и поэтому формально там не присутствует. Тем не менее, в странах действуют 4 основные структуры, формируя так называемую «страновую архитектуру Глобального фонда».

## Глобальный фонд



### Глобальный уровень

#### Правление Глобального фонда

*(общее руководство организацией, утверждение грантов)*

#### Группа технической оценки

*(оценка запросов на финансирование)*

#### Офис Генерального Инспектора

*(независимый и объективный надзор за Секретариатом и реципиентами грантов для Правления ГФ)*

#### Секретариат Глобального фонда

*(повседневная деятельность Глобального фонда)*

#### Контрольная группа технической оценки

*(независимые консультации по мониторингу и оценке)*



### Страновой уровень

#### Страновые координационные механизмы

*(разработка и подача заявок в ГФ; назначение основных реципиентов, надзор за ходом работ по реализации программы)*

#### Основные реципиенты

*(реализация гранта)*

#### и суб-реципиенты

*(реализация определенной части гранта)*

#### Местные агенты фонда

*(оценка потенциала предложенных ОР в области фин. менеджмента и админ. управления, контроль эффективности реализации гранта)*



## 1.2 Глобальная архитектура ГФ

Рассмотрим вкратце каждую структуру в архитектуре ГФ.



### Правление

Правление – руководящий орган Глобального фонда, состоящий из представителей разных заинтересованных сторон и избирательных округов и располагающий правом последнего слова при принятии любых решений, касающихся деятельности Фонда.

Правление состоит из 20 членов с правом голоса (8 представителей правительств стран-доноров, 7 представителей правительств стран-исполнителей и 5 представителей гражданского общества и частного сектора) и 8 членов без права голоса.

Члены Правления переназначаются каждые 2 года. Заседания Правления проводятся как минимум два раза в год. С графиком заседаний и материалами по прошедшим заседаниям можно ознакомиться на сайте ГФ: [theglobalfund.org/en/board/meetings/](http://theglobalfund.org/en/board/meetings/)

### Группа технической оценки

Группа технической оценки (ГТО) – группа независимых международных экспертов в области развития и здравоохранения, в частности ВИЧ, туберкулеза и малярии (до 40 членов). ГТО оценивает заявки на финансирование с технической точки зрения и предоставляет Правлению рекомендации касательно того, какие заявки стоит профинансировать. Как правило, Правление соглашалось с рекомендациями ГТО.

### Контрольная группа технической оценки

Контрольная группа технической оценки (КГТО) – независимый орган, консультирующий Правление ГФ по вопросам, связанным с мониторингом и оценкой.



### Офис генерального инспектора

Офис генерального инспектора – независимая структура, предоставляющая Правлению объективную оценку процесса управления Фондом. Генеральный инспектор может оценивать все системы, процессы, операции, функции и мероприятия Глобального фонда и получателей его грантов и некоторые другие вопросы, включая вопросы нарушений прав человека, если они связаны с программами, которые проводятся на средства Глобального фонда.



Офис Генерального инспектора рассматривает жалобы, а также случаи, где Глобальный фонд или его реципиенты, возможно, действовали неправомерно или неэтично.

Подробнее об ОГИ: [theglobalfund.org/ru/oig/](http://theglobalfund.org/ru/oig/)  
Кампания ОГИ «Сообщаю сейчас!» (I Speak Out Now!): [ispeakoutnow.org](http://ispeakoutnow.org)



## Секретариат

Секретариат расположен в Женеве, Швейцария, и отвечает за повседневную работу Глобального фонда.

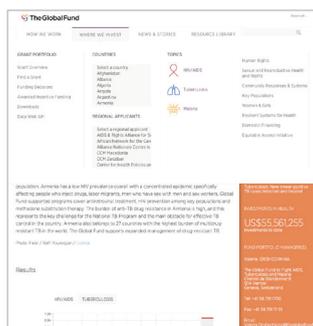
В секретариате четыре отдела, за каждым из которых закреплена либо функция поддержки, либо функция контроля:

1. **Отдел кадров** (поддержка)
2. **Отдел коммуникации** (поддержка)
3. **Нормативно-правовой отдел** (контроль)
4. **Отдел управления рисками** (контроль)

Кроме того, есть еще и четыре подразделения:

1. **Подразделение внешних отношений** – поиск и мобилизация ресурсов и поддержка отношений с государственными и частными донорами.
2. **Подразделение управления грантами** – все, что связано с управлением грантами Глобального фонда: осуществление выплат, взаимодействие с заинтересованными сторонами в странах, работа со Страновыми координационными механизмами (СКМ) и Местными агентами Фонда (МАФ); роль посредника в страновых процессах, включая страновой диалог и составление запроса на финансирование.
3. **Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию** – развитие партнерских отношений, помощь в проведении качественного мониторинга и оценки, оценка общих достижений ГФ, содействие привлечению сообществ к работе Фонда и помощь странам в процессе получения финансирования.
4. **Финансовое подразделение** – контроль финансовых показателей, обслуживание системы ИТ, поиск наилучших возможностей для закупок и обеспечение эффективности и результативности финансовой работы секретариата.

Контакты менеджера гранта в той или иной стране можно найти на сайте ГФ, выбрав соответствующую страну в разделе *WHERE WE INVEST* (ЧТО МЫ ФИНАНСИРУЕМ)





## Стратегические инициативы (включая СПГ)

Стратегические инициативы (англ. – Strategic initiatives) – одна из 3 модальностей Каталитических инвестиций (отдельного ресурсного фонда, предназначенного для поддержки видов деятельности, которые недостаточно обеспечены страновыми грантами, но важны для достижения целей Стратегии Глобального фонда и выполнения Глобальных планов партнеров).

Фонд Стратегических Инициатив – ограниченное финансирование программ, которые в силу их особенностей невозможно профинансировать из страновых грантов, либо не совпадающих с грантовыми циклами по времени. Эти инициативы являются критически важными для обеспечения соответствия страновых программ Стратегии ГФ на 2017–2022 гг. В новом цикле финансирования 2017–2019 гг. утверждено 14 таких инициатив:

Стратегические инициативы	\$172 миллиона (21.5% каталитических фондов)
Ответы на конкретные барьеры для определения неохваченных случаев ТБ, особенно среди ключевого населения и уязвимых групп	\$7 миллионов
Развитие подходов сообществ и инновационных подходов для увеличения выявления заболеваний	\$3 миллиона
Ликвидация малярии: Межотраслевая поддержка в 21 стране с низким бременем заболевания	\$7 миллионов
Катализация выхода на рынок москитных сеток, обработанных инсектицидами длительного действия	\$2 миллиона
Пилотное введение вакцины от малярии RTS,S	\$15 миллионов
Устойчивость, переход и эффективность	\$15 миллионов
Техническая поддержка, сотрудничество по линии Юг-Юг, проверка и обучение силами равных	\$14 миллионов
Системы данных, формирование и использование данных для программных действий и улучшения качества	\$10 миллионов
Управление закупками и снабжением – диагноз и планирование	\$20 миллионов
Управление закупками и снабжением – инновационный фонд для борьбы с трудностями	\$10 миллионов
Предварительная квалификация медикаментов и диагностики в лабораторных условиях	\$12 миллионов
Сообщества, права и гендер (СПГ)	\$15 миллионов
Оценка потенциала Группой технической оценки (ГТО)	\$22 миллиона
Фонд чрезвычайных средств	\$20 миллионов

Таблица адаптирована из Catalytic investments: \$800 million for matching funds, multi-country approaches, and strategic initiatives, Aidspace, November 2016



## 1.3 Страновая архитектура ГФ



### Страновой координационный механизм (СКМ)

СКМ (англ. CCM) – это координационный орган, который занимается грантами Глобального фонда на уровне стран. В русском языке для обозначения СКМ еще часто используется аббревиатура СКК (Страновой координационный комитет).



СКМ включает представителей всех заинтересованных сторон в стране, а именно: правительство, агентства ООН по развитию, НПО, академические учреждения, религиозные организации, частный бизнес, а также представителей ключевых групп и сообществ, затронутых эпидемиями.

СКМ является центральным звеном в управленческой структуре Глобального фонда на уровне стран и отвечает за реализацию основных принципов работы ГФ:

- национальное лидерство в ответе на эпидемии,
- построение партнерства всех заинтересованных сторон,
- прозрачное принятие решений с привлечением к участию представителей ключевых сообществ.



### Ключевые функции СКМ:

1. Разработка и подача запросов на финансирование (ранее – страновых заявок) в Глобальный фонд
2. Номинирование Основного получателя гранта или нескольких Основных получателей (Еще один часто используемый термин – Основной реципиент).



**3. Надзор за прогрессом реализации программ, профинансированных Глобальным фондом**

СКМ играет важную роль в разработке запроса на финансирование, который подается в ГФ, поддерживая страновой диалог, с включением всех заинтересованных сторон, в том числе и представителей ключевых сообществ, затронутых эпидемиями. После получения страной гранта, СКМ также регулярно собирается, рассматривает документы и отчеты, поданные Основным получателем, проводит мероприятия по надзору, поддерживает связь с Секретариатом ГФ и осуществляет другие, необходимые для выполнения своих функций, действия.

Участники СКМ работают в данном органе на волонтерской основе, а решения принимают консенсусом или голосованием.

Члены СКМ избирают председателя (главу) СКМ и заместителя. Большинство СКМ имеют также секретариат для выполнения административных функций: организация собраний, подготовка протоколов заседаний, распространение документов. Каждый СКМ работает согласно своему уставу и другим специально разработанным документам, соответствующим руководству ГФ по СКМ.

**ВАЖНО!**

**СКМ – независимые структуры, которые с 2007 года финансируются ГФ отдельно от грантов.**



**Требования ГФ к СКМ для получения финансирования:**

1. Прозрачный процесс разработки запроса на финансирование с привлечением сообществ
2. Открытый и прозрачный процесс выбора Основного реципиента, реализующего программу в стране
3. Планирование и осуществление надзора за выполнением программы
4. Включение в СКМ представителей ключевых затронутых эпидемиями сообществ, включая людей, живущих с заболеваниями
5. Наличие прозрачных процессов выбора представителей негосударственного сектора в СКМ
6. Выявление и устранение возможных конфликтов интересов в СКМ

Если СКМ не соответствует этим критериям – заявка на финансирование не будет одобрена.



### Что важно для сообществ:

СКМ – это механизм, через который можно влиять на содержание и реализацию программы, которая финансируется Глобальным фондом в стране.

Обратите внимание, в каждом СКМ обязательно есть/должны быть представители сообщества, затронутого эпидемией. Через этих людей сообщество может поднимать на рассмотрение СКМ важные для себя вопросы в контексте странового ответа на эпидемии ВИЧ, ТБ и малярии.



### Как обратиться в СКМ:

У СКМ, как правило, есть сайт в Интернете с контактами, который можно найти через поиск. Контактное лицо обязано ответить на Ваш запрос, если он касается непосредственной общественной деятельности СКМ.

Также вы можете найти контакты, вместе с другой информацией по странам, на сайте Глобального фонда в блоке WHERE WE INVEST:  
[theglobalfund.org/en/portfolio/country/?loc=UKR](http://theglobalfund.org/en/portfolio/country/?loc=UKR)



### Основные получатели

**Основной получатель (или основной реципиент – ОР)** – организация (обычно – национальная, часто – министерство финансов или здравоохранения), с которой заключается соглашение о предоставлении гранта и которая является единственной структурой, юридически ответственной за выполнение договора с Глобальным фондом. ОР отвечают за реализацию программ, предложенных в заявках.

По Новой модели финансирования к моменту, когда заявка принята для финансирования, начинаются переговоры по соглашению о предоставлении гранта (т.е. юридического договора), который ОР подписывает с Глобальным фондом. ОР играет главную роль в процессе выделения гранта. Хотя изначальные заявки подаются СКМ, соглашения о предоставлении гранта подписываются с ОР, а не с СКМ.

### Субреципиент

Во время реализации гранта, ОР обычно работает с несколькими Субреципиентами (СР), которых он выбирает в стране для реализации различных частей программы. Каждый СР отвечает за реализацию части гранта и отчитывается непосредственно ОР. Обычно СР являются субъектами местного или национального уровня и могут относиться к государственному, гражданскому или частному секторам. СР также могут быть местными представителями международных НПО. На практике большая часть работы по реализации делается на уровне СР, а ОР выступает в управленческой роли.



## Местный агент Фонда

**Местный агент Фонда (МАФ)** – организация, заключившая с Глобальным фондом контракт о предоставлении независимой информации, консультационных услуг и рекомендаций на основе проведения в странах проверок и оценок реализации грантов, финансируемых Глобальным фондом.

### Функции:

- проведение независимой оценки хода реализации программ, проведение оценки потенциала предложенного(ых) ОР в области финансового и программного менеджмента,
- проверка отчетности основного реципиента и контроль использования денежных средств и эффективности реализации гранта и информирование о них Фонда.

Выбор МАФ производится на конкурсной основе. До сих пор МАФ обычно становились крупные бухгалтерские компании и фирмы, занимающиеся управленческим консультированием.

У Глобального фонда обычно имеется один МАФ в каждой стране, где реализуется утвержденный грант. В некоторых случаях МАФ может располагаться в соседней стране. Поскольку почти все страны, имеющие право на финансирование, уже получали гранты от Глобального фонда, МАФ уже назначены. После подписания нового соглашения о предоставлении гранта, для этой страны назначается МАФ, курирующий данный грант.

Дополнительную информацию о МАФах можно найти на английском языке на сайте Глобального Фонда: [theglobalfund.org/en/lfa/](http://theglobalfund.org/en/lfa/)



## Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Информация о ГФ на сайте ГФ: [theglobalfund.org/ru/overview/](http://theglobalfund.org/ru/overview/)
2. Брошюра о Глобальном фонде: [eecaplatform.org/resource/broshyura-o-globalnom-fonde/](http://eecaplatform.org/resource/broshyura-o-globalnom-fonde/)
3. Глобальный фонд: пособие для новичков: [eecaplatform.org/resource/globalnyiy-fond-posobie-dlya-novichkov/](http://eecaplatform.org/resource/globalnyiy-fond-posobie-dlya-novichkov/)
4. Краткое Пособие Для Секс-Работников: Глобальный фонд: [eecaplatform.org/resource/kratkoe-posobie-dlya-seks-rabotnikov-globalnyiy-fond/](http://eecaplatform.org/resource/kratkoe-posobie-dlya-seks-rabotnikov-globalnyiy-fond/)



## 1.4 Новая модель финансирования (НМФ) и страновой диалог



### Цель

В марте 2014 года Глобальным фондом была утверждена Новая модель финансирования (НМФ), содержащая существенные изменения в подходе к распределению средств между странами. НМФ включала в себя целый ряд новых элементов, по сравнению с раундовым подходом, который применялся до 2011 года, включая ограниченность цикла финансирования тремя годами, введение понятий странового диалога, концептуальной записки и т.д.

**Цель новой модели финансирования** – способствование максимально эффективному инвестированию средств для увеличения охвата людей с тремя заболеваниями и активного вовлечения их в процессы ответа на эпидемии. В целом, Новая модель финансирования была разработана для внедрения стратегии Глобального фонда «Инвестирование для влияния».



### Инклюзивный страновой диалог

Особое внимание в Новой модели финансирования уделяется проведению динамичного, многостороннего и многосекторального диалога за рамками Странового координационного механизма (СКМ) на всех этапах реализации гранта.

Страновой диалог должен нести открытый и прозрачный характер и проводиться с участием широкого круга заинтересованных сторон. Такой формат Диалога способствует включению во все стратегии и планы аспекта участия всех заинтересованных сторон, в том числе основных затронутых групп населения и организаций сообществ, в планировании, реализации и оценке программ.

В процессе диалога определяются приоритеты в области здравоохранения, максимально ориентированные на достижение высокого уровня воздействия на заболевания, и создается основа для разработки технически обоснованных мероприятий. Глобальный фонд активно поддерживает процесс разработки запроса на финансирование и помогает партнерам в получении необходимой помощи и информации.



## Процесс Новой модели финансирования



Основанием запроса на финансирование является **национальный стратегический план**<sup>1</sup> страны, или, в случае ВИЧ, их **инвестиционный случай**<sup>2</sup> ЮСЭИД. СКМ готовит запрос на финансирование отдельно на каждый компонент усиления системы здравоохранения (ВИЧ и СПИД, ТБ, малярия) или в виде общего пакета. Страны с высоким уровнем коинфекции ТБ/ВИЧ должны подавать один объединенный запрос на финансирование. Очень важно вести разработку через инклюзивный процесс «странового диалога», который включает все заинтересованные стороны, а особенно ключевые и уязвимые группы населения.

Страновая команда ГФ представляет запрос на финансирование на рассмотрение Группе технической оценки, независимому органу, группе беспристрастных экспертов по конкретным заболеваниям и комплексным программам в области здравоохранения и развития, который рассматривает качество запроса и рекомендует, какую интервенцию финансировать. ГТО проводит оценку запросов с точки зрения целевой направленности и технической обоснованности и выносит рекомендации в отношении финансирования.

Далее запрос на финансирование представляется в Комитет по утверждению грантов Секретариата ГФ, который рекомендует уровень утвержденного финансирования для выделения гранта.

Происходит процесс выделения гранта: короткий, с приоритетными интервенциями, которые будут оговариваться во время работы Группы технической оценки и finalizироваться тем, кто внедряет проект. После этого грант считается готовым к выплате.

Грант предоставляется Правлению на утверждение и начинается трехлетний жизненный цикл гранта.

<sup>1</sup> НСП – Стратегия борьбы с конкретным заболеванием, содержащая общие стратегические направления работы в стране на определенный период времени (обычно на пять лет). Эти стратегии (называемые также в некоторых странах «планами») дополняются планами реализации (годовыми, двухлетними, трехлетними) и другими операционными документами, включая бюджет.

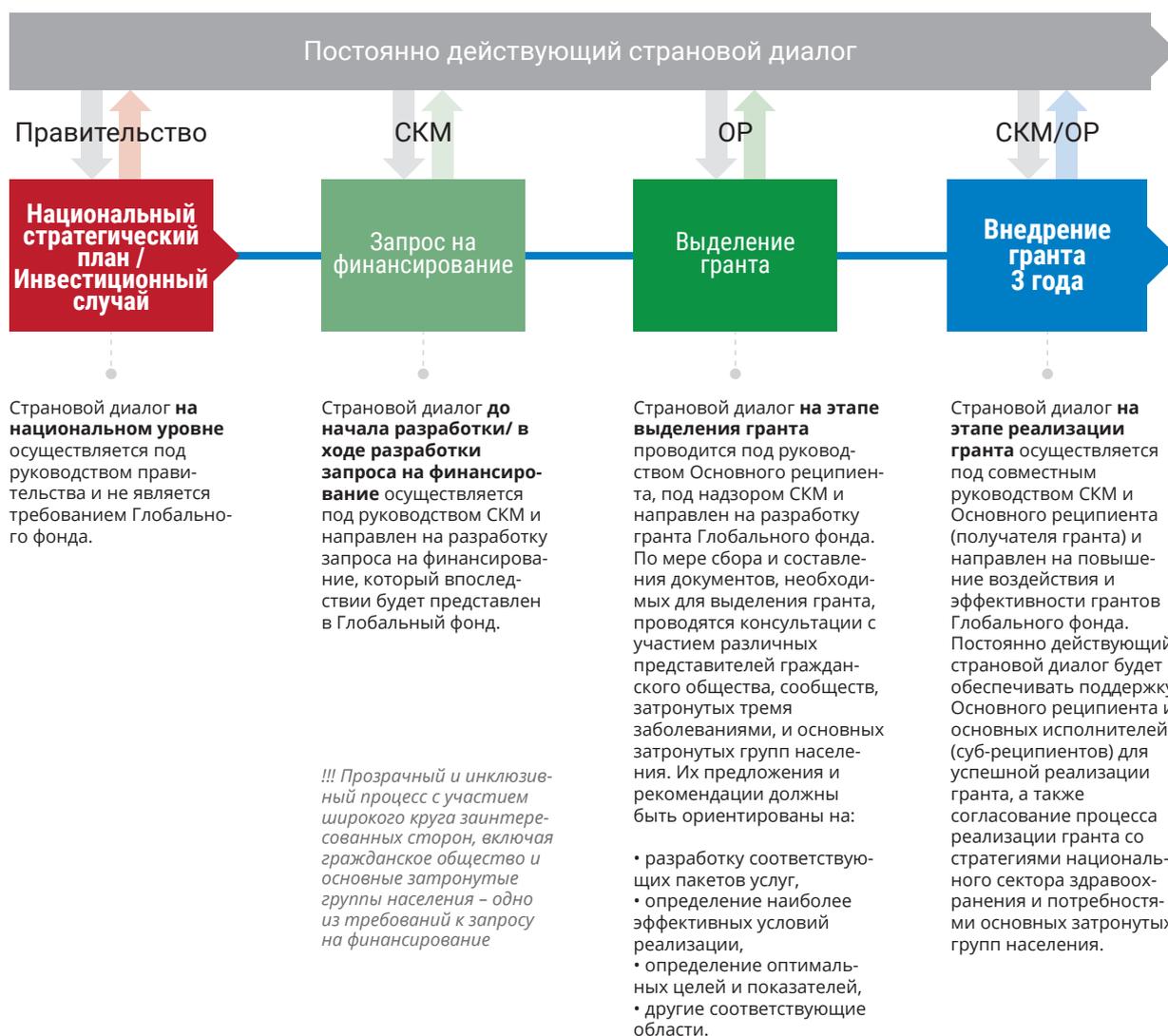
<sup>2</sup> Инвестиционный случай – разработанный страной запрос на получение выделенных ресурсов, который содержит анализ оптимального распределения имеющихся средств и расширенный приоритизированный план достижения национальных целей борьбы с заболеваниями в рамках конкретной программы/ комплекса мероприятий.



### Как протекает страновой диалог на различных этапах цикла финансирования?

Ведущая роль в координации участия всех заинтересованных сторон в страновом диалоге принадлежит разным партнерам в зависимости от этапа цикла финансирования.

Постоянное участие основных действующих сторон на всех этапах цикла обеспечивает соответствие планируемых программ специфике и потребностям целевых групп населения и значительно увеличивает эффективность проводимых мероприятий.



О Глобальном фонде и Новой модели финансирования



## Сравнение НМФ с предыдущей моделью финансирования

Одним из ключевых изменений состоит в том, что страны стали заранее получать информацию о конкретной сумме средств, в рамках своих запросов.

**Новые характеристики** процесса представления запросов и управления реализацией грантов в рамках Новой модели финансирования также включают:

- **Большее влияние** (больше ресурсов концентрируется в странах с высоким уровнем заболеваемости и низкой способностью оплаты)
- **Гибкие временные рамки** (запрос может быть предоставлен в любой момент в течение периода выделения ресурсов) и более быстрый процесс в целом



## ПРЕДЫДУЩАЯ МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ОСНОВАННАЯ НА РАУНДАХ



## НОВАЯ МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ



Изображение адаптировано из The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria Fourth Replenishment (2014-2016), Update on Results and Impact: The Global Fund's New Funding Model, The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, April 2013.



- **Повышение предсказуемости финансирования** (ГФ может заранее сообщать странам об уровнях доступного финансирования) и всего процесса (непрерывное взаимодействие с Секретариатом ГФ)
- **Упрощение процедур представления запроса:** (теперь процесс начинается с предоставления запроса на финансирование)
- **Укрепление взаимодействия** (Глобальный фонд участвует в непрерывном страновом диалоге, проводимом с участием широкого круга заинтересованных сторон, до утверждения грантов Правлением)
- **Поощрение амбициозного видения** (наличие пула конкурентоспособного «поощрительного» финансирования, для распределения дополнительных средств на заявки, имеющие мощное влияние)

Страновой диалог в разных странах будет носить различный характер в зависимости от национальных процессов планирования в секторе здравоохранения и в отношении каждого из трех заболеваний.



### **Общее описание возможных функций и обязанностей гражданского общества (ГО) и сообществ на всех этапах странового диалога:<sup>1</sup>**

- Определяют наиболее эффективные мероприятия и факторы, препятствующие доступу основных затронутых групп населения, а также оказывают поддержку и осуществляют мониторинг реализации программ. Эффективное взаимодействие организаций гражданского общества, в частности основных затронутых групп населения и организаций сообществ, имеет важное значение для странового диалога.
- Содействуют изменению мер политики, которые создают препятствия для предоставления услуг или успешной реализации программ.
- Способствуют расширению национальных инвестиций в сектор здравоохранения и в программы по трем заболеваниям.

Детальная информация и все сопутствующие формы документов для оформления запросов на финансирование на период 2017–2019 были разосланы странам Секретариатом Глобального фонда и размещены на сайте ГФ.

1. Справочное пособие для кандидатов Новая модель финансирования Глобального фонда, Глобальный Фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, февраль, 2015



## Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Комикс об НФМ: [eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/04/FundingModel\\_OverviewOfNFM\\_Cartoon\\_ru.pdf](http://eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/04/FundingModel_OverviewOfNFM_Cartoon_ru.pdf)
2. Перевод брошюры «Новая модель финансирования», выполненный в рамках проекта «Региональная Платформа-ВЕЦА»: [eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/04/Core\\_NewFundingModel\\_Brochure\\_en-2.pdf](http://eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/04/Core_NewFundingModel_Brochure_en-2.pdf)
3. Обзор НФМ (видео): [theglobalfund.org/ru/media/2014-03-06\\_An\\_Overview\\_of\\_the\\_New\\_Funding\\_Model/](http://theglobalfund.org/ru/media/2014-03-06_An_Overview_of_the_New_Funding_Model/)
4. Руководство по НФМ (англ язык): [eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/04/NFM\\_Guide-2.pdf](http://eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/04/NFM_Guide-2.pdf)
5. Механизм вовлечения сообществ в НФМ (брошюра): [eecapatform.org/resource/mehanizm-vovlecheniya-soobshhestv-v-nfm-broshyura/](http://eecapatform.org/resource/mehanizm-vovlecheniya-soobshhestv-v-nfm-broshyura/)
6. НФМ и потребности сообществ: практические рекомендации (онлайн курс ГФ): [eecapatform.org/resource/nfm-i-potrebnosti-soobshhestv-prakticheskie-rekomendatsii-onlayn-kurs-gf/](http://eecapatform.org/resource/nfm-i-potrebnosti-soobshhestv-prakticheskie-rekomendatsii-onlayn-kurs-gf/)
7. Информация о процессе финансирования на сайте ГФ: [theglobalfund.org/ru/fundingmodel/process/](http://theglobalfund.org/ru/fundingmodel/process/)
8. Стратегия Глобального фонда Инвестирование для влияния: [eecapatform.org/resource/novaya-strategiya-gf-na-2017-2022-gg-investirovat-v-tselyah-polnogo-ustraneniya-epidemiy/](http://eecapatform.org/resource/novaya-strategiya-gf-na-2017-2022-gg-investirovat-v-tselyah-polnogo-ustraneniya-epidemiy/)
9. Справочное пособие для кандидатов:  
Новая модель финансирования Глобального фонда:  
[eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/08/FundingModel\\_ResourceBook\\_ForApplicants\\_Book\\_ru-4.pdf](http://eecapatform.org/wp-content/uploads/2016/08/FundingModel_ResourceBook_ForApplicants_Book_ru-4.pdf)
10. Новая модель финансирования Глобального фонда: как ее внедрение может отразиться на вас и вашей стране. Вильнюс: Евразийская сеть снижения вреда (ЕССВ), 2013: [ecom.ngo/wp-content/uploads/2016/03/4.pdf](http://ecom.ngo/wp-content/uploads/2016/03/4.pdf)



## 1.5 Запрос на финансирование

Подготовкой запросов на финансирование процесса борьбы с эпидемиями в стране занимается Страновой координационный механизм. Каждая страна, имеющая право на получение финансовой поддержки от Глобального фонда, представляет запрос на финансирование компонентов борьбы с заболеваниями согласно определенным критериям.

Финансирование предоставляется на трехлетний период, известный как «грантовый цикл», или «период использования выделенных ресурсов». По состоянию на январь 2017 года, страны могут подать запрос на период с 2017 по 2019 год в течение определенных периодов (в рамках крайних сроков), установленных для подачи документов. То, когда именно страна может и будет подаваться зависит от ряда факторов, включая ситуацию с текущим грантом (средствами, выделенными на период 2014–2016 гг.).

Начиная с 2017 года ГФ ввел дифференцированный подход подачи запросов на финансирование с целью усиления эффективности и ускорения процесса рассмотрения запросов и увеличения времени на непосредственное внедрение грантов. Данный подход подразумевает три типа запросов:



- 1. Запрос на продолжение программы (Program continuation)** – значительно упрощает процесс подачи запроса, подразумевает запрос на финансирование эффективных программ, которые недавно были рассмотрены Группой технической оценки (ГТО) и которые не требуют внесения в них значительных изменений.
- 2. Запрос на адаптированную оценку программы (Tailored Review)** – документация составляется специально с учетом четырех разных типов обстоятельств:
  - » Существенный пересмотр программы, в случае когда программа нуждается в материальных изменениях определенных программных областей
  - » Программы в сложных условиях работы (в странах и регионах со слабым управлением, доступом к услугам здравоохранения и находящихся в состоянии кризисов)
  - » Программы в процессе перехода на финансирование без участия Глобального фонда, включая оценку готовности к переходу
  - » Страны, к которым применяются инновационные подходы, такие как реализация пилотных проектов, основанных на национальной стратегии, или предыдущих результатах.
- 3. Запрос на полную оценку программы (Full Review)** – предполагает всеобщий и всеобъемлющий подход к пересмотру программы и стратегических приоритетов.



Процесс разработки запроса любого типа можно условно разделить на три стадии – подготовка, разработка и подача.

## Подготовка



Один из ключевых принципов Новой модели финансирования состоит в том, что Глобальный фонд поддерживает тщательно разработанные национальные стратегические планы (НСП) и/или инвестиционные проекты по ВИЧ с указанием порядка приоритетов и оценкой затрат по конкретным заболеваниям. Поэтому кандидаты при подаче запроса на финансирование в обязательном порядке должны загрузить в новую онлайн-платформу управления проектами (или приложить копию в случае отправки по электронной почте) национальные стратегические планы страны, а также национальный инвестиционный проект по ВИЧ (при его наличии) и все подтверждающие документы.



## Роли и обязанности гражданского общества и основных затронутых групп населения на этапе подготовки запроса на финансирование<sup>2</sup>

- Принимают активное участие в обсуждениях в связи с подготовкой запроса на финансирование.

2. Справочное пособие для кандидатов Новая модель финансирования Глобального фонда, Глобальный Фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, февраль, 2015



- Принимают постоянное и конструктивное участие в разработке стратегии и запросов на финансирование путем проведения совещаний с лидерами групп.
- Проверяют существование и учет данных о бремени болезней в отношении основных затронутых групп населения и обеспечивают участие опытных исполнителей в обсуждении вопросов, касающихся разработки программ.
- Содействуют выявлению и мониторингу правовых и политических препятствий в области предоставления услуг, а также препятствий в получении медицинской помощи, связанных с качеством предоставляемых услуг и/или структурой программ.
- Помогают определить основные компоненты, связанные с предоставлением услуг на уровне местных общин, и с мероприятиями по укреплению систем сообществ, которые должны быть включены в запрос на финансирование.
- Если они будут выбраны Страновым координационным механизмом, выполняют роль Основного реципиента или Субреципиента для обеспечения сбалансированности с государственными исполнителями в рамках механизмов двухканального финансирования.



## Разработка

Этап непосредственной разработки запроса зависит от его типа. Глобальный фонд уже опубликовал информацию о праве подачи стран на финансирование на этот период и даты подачи заявок для рассмотрения в 2017 году, а также разослал письма с более детальной конкретизированной информацией каждой стране, включая информацию о рекомендуемом типе запроса от страны и необходимый список документов, однако все кандидаты имеют вправо зарегистрироваться для проведения полной оценки программы, если они считают, что их программа должна быть полностью изменена. В этом цикле 13 стран ВЕЦА имеют право подаваться на финансирование для борьбы с одним или более из трех заболеваний, в зависимости от бремени последних.

## Роли и обязанности ГО и сообществ на этапе разработки запроса<sup>3</sup>

- Обеспечивают учет потребностей и интересов основных затронутых групп населения в процессе приоритизации запроса на финансирование и рекомендуемых мероприятий с учетом социально-эпидемиологической ситуации в стране.
- Принимают активное участие в страновом диалоге по вопросам разработки запроса в качестве исполнителей или получателей услуг.

3. Справочное пособие для кандидатов Новая модель финансирования Глобального фонда, Глобальный Фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, февраль, 2015



## Представление

СКМ представляет запросы на финансирование для рассмотрения на заседании ГТО по оценке. Приблизительно через 8-12 недель кандидат (страна) должен получить ответ Глобального фонда.

При рассмотрении запросов особое внимание Секретариат уделяет двум аспектам:

- проверка выполнения квалификационных требований к СКМ,
- анализ запроса с точки зрения полноты данных и последовательности содержания.

Весь процесс занимает приблизительно 8 месяцев с момента представления запроса до первой выплаты средств.



## Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Информация на сайте Глобального фонда: [theglobalfund.org/ru/applying/](http://theglobalfund.org/ru/applying/); [theglobalfund.org/ru/applying/funding/](http://theglobalfund.org/ru/applying/funding/)
2. Обзор цикла финансирования 2017–2019 гг.: [theglobalfund.org/documents/fundingmodel/FundingModel\\_2017-2019Cycle\\_Overview\\_en/](http://theglobalfund.org/documents/fundingmodel/FundingModel_2017-2019Cycle_Overview_en/)
3. Процесс и этапы финансирования: [theglobalfund.org/ru/fundingmodel/process/](http://theglobalfund.org/ru/fundingmodel/process/)
4. Часто задаваемые вопросы о новом цикле финансирования (2017–2019 гг.): [theglobalfund.org/documents/fundingmodel/FundingModel\\_2017Cycle\\_FAQ\\_ru/](http://theglobalfund.org/documents/fundingmodel/FundingModel_2017Cycle_FAQ_ru/)
5. Руководство кандидата: [theglobalfund.org/documents/fundingmodel/Funding-Model\\_ApplicantHandbook\\_Guide\\_en/](http://theglobalfund.org/documents/fundingmodel/Funding-Model_ApplicantHandbook_Guide_en/) (доступно только на английском языке)
6. Информация о:
  - » праве на получение финансирования на период 2017-2019 гг.: [eecaplatfom.org/finansirovanie-ot-gf-na-period-2017-2019-gg/](http://eecaplatfom.org/finansirovanie-ot-gf-na-period-2017-2019-gg/)
  - » переходе на внутреннее финансирование: [eecaplatfom.org/kogo-zhdet-perehod-v-blizhayshie-10-let-i-kogda-nuzhno-nachinat-k-nemu-gotovitsya/](http://eecaplatfom.org/kogo-zhdet-perehod-v-blizhayshie-10-let-i-kogda-nuzhno-nachinat-k-nemu-gotovitsya/)
7. Справочное пособие для кандидатов Новая модель финансирования Глобального фонда, Глобальный Фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, февраль, 2015: [eecaplatfom.org/wp-content/uploads/2016/08/FundingModel\\_ResourceBookForApplicants\\_Book\\_ru-4.pdf](http://eecaplatfom.org/wp-content/uploads/2016/08/FundingModel_ResourceBookForApplicants_Book_ru-4.pdf)



## Раздел 2.

Сообщества, права, гендер (СПГ)  
в ответе на эпидемию и позиция ГФ





## 2.1 Вопросы сообществ, прав и гендера в ответе на эпидемии ВИЧ и ТБ



Эффективная адресация вопросов, связанных с усилением систем сообществ, правами человека и гендерным равенством (СПГ – сообщества, права, гендер) является особо важной для борьбы с ВИЧ и ТБ, а организации гражданского общества и неправительственные организации являются ключевыми для этого процесса.

Основные доноры в регионе, в частности Глобальный фонд уделяют СПГ большое внимание в своей повестке дня и признают, что мероприятия по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией не могут быть успешными без значимого участия гражданского общества и основных затронутых групп населения.

Программы борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией часто оказывают ограниченное воздействие, поскольку недостаточное внимание уделяется препятствиям, связанным с правами человека, гендерным неравенством и другими видами неравенства и социального исключения. Организации гражданского общества и сообществ играют в данном вопросе решающую роль, отстаивая права человека – особенно для ключевого населения – людей, употребляющих наркотики (ЛУН), секс-работников, заключенных, мужчин, имеющих секс с мужчинами, и трансгендеров. Кроме того, они способствуют поддержке гендерно-равного доступа к профилактике, уходу и лечению и предоставляют доступ к основанным на доказательствах профилактическим услугам, таким как снижение вреда для ЛУН – наиболее уязвимой группы населения в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА).



**Участие общественного сектора поможет гарантировать, что национальные мероприятия по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД:**

1. Основываются на реальных потребностях и имеют стратегическую направленность
2. Охватывают широкий круг лиц, являются гибкими и быстро реагируют на кризисы
3. Используют творческий подход и являются эффективными
4. Не клеймят и не дискриминируют
5. Основываются на правах человека
6. Ориентированы на привлечение к участию
7. Соблюдают принципы подотчетности и прозрачности
8. Являются экономически эффективными



Все заинтересованные стороны могут внести свою лепту в активное и осмысленное участие общественного сектора. В таблице ниже есть некоторые примеры такого участия, согласно руководству, разработанному ICASO, Взаимодействие с сообществами.<sup>4</sup>



Государство	Доноры/ООН	Общественный сектор
<ul style="list-style-type: none"><li>• Выполнение обязательств по открытому, межсекторному сотрудничеству, которое основывается на совместном управлении процессами и совместном использовании ресурсов.</li><li>• Повышение осведомленности чиновников о роли, принципах, неоднородности и методах работы общественного сектора.</li><li>• Анализ и максимизация вкладов, которые все заинтересованные стороны, включая общественный сектор, могут внести в работу национальных и межсекторных групп.</li><li>• Признание уникальной, практической работы сообществ, например мониторинг качества и предоставление услуг маргинализированным группам.</li><li>• Предоставление возможности общественному сектору развивать свои сети на законных основаниях и без ограничений, а также независимо выполнять контролируемую функцию.</li><li>• Поддержка развития потенциала общественного сектора путем предоставления финансирования, знаний и опыта.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Финансирование мероприятий по привлечению общественного сектора, в частности:<ul style="list-style-type: none"><li>– развитие потенциала представителей;</li><li>– усиление сетей;</li><li>– проведение консультаций и информационных мероприятий.</li></ul></li><li>• Поддержка в достижении консенсуса на уровне общественного сектора вместо использования подхода «Разделяй и финансируй».</li><li>• Проведение мероприятий, доступных для всех представителей общественного сектора, т.е. на национальных языках и с использованием методик привлечения к участию.</li><li>• Открытость к изменению собственных процедур (например, соблюдение согласованных процедур МиО, освобождение местных организаций от необходимости отчитываться по дополнительным индикаторам).</li><li>• Убеждение государственных органов в необходимости устранения препятствий для работы общественного сектора, например, задержек финансирования.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Открытость для реального межсекторного сотрудничества, даже если оно требует компромиссов.</li><li>• Готовность к принятию роли лидера в национальных объединениях, вместо роли обычного участника.</li><li>• Честность в признании ограниченности своих возможностей и обязательства по мобилизации ресурсов для их расширения.</li><li>• «Наведение порядка в собственном доме», т.е. усиление демократических механизмов выбора представителей.</li><li>• Готовность к работе «в открытую» (например, путем предоставления мониторинговой информации в национальную базу данных).</li><li>• Обязательства по достижению консенсуса как на уровне своего сектора, так и на уровне взаимодействия с другими секторами.</li><li>• Поддержание баланса в сложной взаимосвязи двух ролей: участия в национальных координационных процессах и выполнения внешней контролирующей функции.</li></ul>

4. Взаимодействие с сообществами: практическое руководство, ICASO



Важно также понимать, что участие гражданского общества и сообществ важно на всех уровнях – от регионального до местного, городского. Подробнее о всех этапах мы поговорим в онлайн курсе «Роль гражданского общества в преодолении эпидемий ВИЧ и туберкулеза», разработанном в рамках проекта Региональная Платформа-ВЕЦА.



### Ключевые вопросы СПГ в ВЕЦА

Страны Восточной Европы и Центральной Азии сталкиваются с рядом важных вопросов, связанных с СПГ. Среди них важнейшим является переход от финансовой поддержки Глобального фонда к финансированию ответа на эпидемию из национальных источников. Вместе с экономическим развитием региона, поддержка Глобального фонда уменьшается, много стран приближаются к той черте, когда они уже не отвечают критериям для поддержки Глобальным фондом, а определенное количество стран ВЕЦА уже «вышли» из сферы его действия. В большинстве стран в регионе, Глобальный фонд является наиболее значимым источником финансовой поддержки общественных/неправительственных организаций, которые работают в сфере обеспечения прав человека в контексте доступа ключевых групп населения к услугам и предоставляют услуги ключевым группам населения. Таким образом, критически важным для их работы является обеспечение гладкого перехода на национальное финансирование для продолжения ответа на ВИЧ и ТБ в регионе.



### Другие ключевые вопросы СПГ в ВЕЦА включают:

- законы и политики, которые криминализируют потребление наркотиков, секс-работу и однополые отношения – и таким образом ограничивают доступ ключевых групп населения к услугам профилактики, ухода и лечения
- оппозицию правительства к критически важным услугам для ключевого населения – в частности, опиоидной заместительной терапии; и
- слабые или отсутствующие законы и услуги по поддержке жертв насилия по гендерному признаку (НГП).



## Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Более детальную информацию по вопросам сообществ, прав и гендеру вы найдете на сайте Региональной Платформы-ВЕЦА: [eecaplatform.org/publikatsii/](http://eecaplatform.org/publikatsii/)
  - » Обзор публикаций по теме сообщества: [eecaplatform.org/resource/soobshhestva-i-osnovnyie-zatronutyie-gruppyi-naseleniya/](http://eecaplatform.org/resource/soobshhestva-i-osnovnyie-zatronutyie-gruppyi-naseleniya/)
  - » Обзор публикация по теме права человека: [eecaplatform.org/resource/prava-cheloveka-obzor-osnovnyih-publikatsiy/](http://eecaplatform.org/resource/prava-cheloveka-obzor-osnovnyih-publikatsiy/)
  - » Обзор публикаций по теме гендер: [eecaplatform.org/resource/gender-obzor-osnovnyih-publikatsiy/](http://eecaplatform.org/resource/gender-obzor-osnovnyih-publikatsiy/)
2. Раздел сайта Глобального фонда, посвященный СПГ: [theglobalfund.org/en/fundingmodel/technicalcooperation/communityrightsgender/](http://theglobalfund.org/en/fundingmodel/technicalcooperation/communityrightsgender/)
3. Онлайн курс «Роль гражданского общества в преодолении эпидемий ВИЧ и Туберкулеза»: [courses.eecaplatform.org](http://courses.eecaplatform.org)
4. Оценка потребностей и пробелов гражданского общества и сообществ ВЕЦА в технической поддержке для участия в процессах ГФ, в частности в сфере СПГ: ключевые находки и выводы: [eecaplatform.org/resource/otsenka-potrebnostey-go-i-soobshhestv-vetsa-v-tehnicheskoy-podderzhke/](http://eecaplatform.org/resource/otsenka-potrebnostey-go-i-soobshhestv-vetsa-v-tehnicheskoy-podderzhke/)
5. Взаимодействие с сообществами: практическое руководство: [eecaplatform.org/resource/vzaimodeystvie-s-soobshhestvami-prakticheskoe-rukovodstvo/](http://eecaplatform.org/resource/vzaimodeystvie-s-soobshhestvami-prakticheskoe-rukovodstvo/)



## 2.2 Новая стратегия Глобального фонда, ключевые политики и вопросы СПГ



### Стратегия «Инвестиции в целях полного устранения эпидемий»

В апреле 2016 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар, Правление Глобального фонда утвердило новую Стратегию на 2017–2022 годы «Инвестиции в целях полного устранения эпидемий».

Стратегия призвана создать основу для более эффективного осуществления программ в области здравоохранения, охвата большего количества людей в рамках реализации программ, повышения воздействия, а также для мобилизации дополнительных ресурсов.



### Структура стратегии

**Видение:** «Мир, свободный от бремени СПИДа, туберкулеза и малярии, с лучшим здоровьем для каждого».

**Миссия:** «Привлечь, увеличить и инвестировать дополнительные ресурсы для окончания эпидемии ВИЧ, туберкулеза и малярии, чтобы поддержать достижение Целей Устойчивого Развития».

Стратегия выстроена вокруг четырех стратегических целей:





1. максимально усилить влияние на ВИЧ, ТБ и малярию;
2. выстроить гибкие и устойчивые системы здравоохранения;
3. продвигать и защищать права человека и гендерное равенство; и
4. мобилизовать большой объем ресурсов.

Данные стратегические цели дополняются способствующими факторами:

- Инновации и дифференцированный подход в зависимости от этапа развития стран.
- Поддержка построения широких партнерств заинтересованных сторон.

Каждая стратегическая цель, в свою очередь, дополнена 4-7 операционными целями. Например, стратегическая цель **по правам человека и гендерному равенству** включает такие операционные цели, как включение и усиление программ, которые устраняют барьеры в правах людей в доступе к услугам; и поддержка значимого вовлечения ключевых и уязвимых групп населения и сетей в процессы, связанные с Глобальным фондом.

Как мы видим, вопросы СПГ занимают большую часть Стратегии. Правам человека и гендерному равенству посвящена отдельная стратегическая цель. А цель “Выстроить гибкие и устойчивые системы здравоохранения”, в свою очередь, включает аспект усиления систем сообществ и их роли в ответе на эпидемию.

Стратегия утверждает, что гражданское общество и группы ключевых сообществ должны продолжать работу:

- в качестве адвокатов для увеличения финансирования со стороны правительств; и
- по предоставлению качественных услуг для групп населения, к которым усложнен доступ.

Таким образом, Глобальный фонд поддерживает полное вовлечение организаций из сектора ключевых сообществ в разработку, внедрение и мониторинг программ по СПИДу, туберкулезу и малярии, а также приветствует с их стороны предоставление конкретных рекомендаций по типам активностей и стратегий, которые он финансирует в отношении СПГ. В целом, Стратегия значительно усиливает приверженность ГФ к поддержке сообществ, прав человека, гендерному равенству и разработке программ как для ключевых групп, так и для женщин и девочек.



В рамках Новой стратегии Правление ГФ также утвердило ряд Политик:

- Challenging Operating Environments Policy / Политика работы в сложных условиях
- Sustainability, Transition and Co-financing Policy / Политика по обеспечению устойчивости, переходу и со-финансированию
- Eligibility Policy / Политика по праву и критериям подачи на финансирование
- Allocation Methodology 2017–2019 / Методология распределения средств

В регионе ВЕЦА в рамках Новой Стратегии особое значение имеет Политика по обеспечению устойчивости, переходу и совместному финансированию. Рассмотрим ее основные аспекты.



### Политика по обеспечению устойчивости, переходу и со-финансированию

**Политика по обеспечению устойчивости, переходу и софинансированию (ПОУПС)** – это новый рамочный документ Глобального фонда, содержащий принципы поддержки стран при переходе от финансирования Глобального фонда к национальному, определяющий принципы оказания странам поддержки в данном процессе. Данная политика поддерживает проявление инициативы со стороны стран к процессу планирования обеспечения устойчивости с учетом всех аспектов непрерывного развития, а также различий между странами, не ограничиваясь странами с уровнем дохода выше среднего (которым неизбежно предстоит Переход в ближайшее время).

**Устойчивость** – ключевой аспект развития и финансирования здравоохранения и все страны, вне зависимости от их экономического потенциала и бремени заболеваний, должны планировать его отражение в своих национальных стратегиях и планах по работе с грантами.

#### Ключевые аспекты планирования устойчивости включают:

- Усиление национальных стратегических планов (НСП)
- Разработка финансовых стратегий здравоохранения
- Интеграция систем
- Выявление действенных подходов и оптимизация ответов на эпидемии
- Увеличение национального финансирования ответов и интервенций, включая внедрение софинансирования.



Согласно принятой политике, страны, готовящиеся к Переходу в ближайшие 10 лет, получают поддержку в проведении оценки готовности к переходу. На основании результатов этой оценки, они, совместно с ГФ, разработают целенаправленные планы по осуществлению успешного перехода и обеспечению устойчивости программ, финансируемых со стороны ГФ, адаптированные к ситуации в каждой стране.

Страны, которые перестают соответствовать квалификационным критериям, будут иметь право на получение переходного финансирования на трехлетний период.

В целом, 24 страны планируют Переход в рамках борьбы как минимум с одним из заболеваний до 2025, из них 6 – из региона ВЕЦА: Албания (ВИЧ, ТБ), Болгария (ТБ), Армения (ВИЧ, ТБ), Косово (ВИЧ, ТБ), Румыния (ТБ), Казахстан (ВИЧ, ТБ). 13 стран планируют полный Переход.



## Прогнозирование перехода

Раннее и проактивное вовлечение стран является необходимым фактором успешности планирования процесса перехода. Процесс зависит и от наличия у страны права подаваться на финансирование и от изменений в размере выделенных средств.

### Ключевые аспекты планирования процесса перехода:

- Все аспекты планирования устойчивости и
- Разработка Оценок готовности к переходу, Стратегий перехода и/или Планов по устойчивости
- Прогрессивное и ускоренное государственное финансирование ключевых интервенций
- Усиленное внимание на ключевые группы и структурные барьеры в доступе к здоровью (вкл. права человека)
- Усиленное внимание в грантах на тематические сферы, которые могли бы сориентировать страну в отношении пробелов в сферах устойчивости и планирования перехода.

## ВАЖНО!

**участие гражданского общества и представителей ключевых сообществ является необходимым на всех этапах планирования устойчивости и перехода в странах.**



Политика также включает упрощенный двухступенчатый подход к совместному финансированию, направленный на стимулирование повышения уровня государственного финансирования здравоохранения в странах и целевые инвестиции в процессе непрерывного развития.



### Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Новая Стратегия ГФ на 2017–2022 гг: Инвестировать в целях полного устранения эпидемий: [eecapplatform.org/resource/novaya-strategiya-gf-na-2017-2022-gg-investirovat-v-tselyah-polnogo-ustraneniya-epidemiy/](https://eecapplatform.org/resource/novaya-strategiya-gf-na-2017-2022-gg-investirovat-v-tselyah-polnogo-ustraneniya-epidemiy/)
2. Заседание Правления ГФ и Новая Стратегия на 2017–2022 гг: [eecapplatform.org/poslednie-novosti-ot-aidsplan/](https://eecapplatform.org/poslednie-novosti-ot-aidsplan/)
3. Вопросы СПГ в Новой Стратегии ГФ на 2017–2022 гг.: [eecapplatform.org/voprosyi-spg-v-novoy-strategii-gf-na-2017-2022/](https://eecapplatform.org/voprosyi-spg-v-novoy-strategii-gf-na-2017-2022/)
4. Вебинар: «Ключевые решения Правления Глобального фонда. Возможные последствия для стран региона ВЕЦА»: [eecapplatform.org/vebinar-klyuchevyye-resheniya-pravleniya-globalnogo-fonda-vozmozhnyie-posledstviya-dlya-stran-regiona-vetsa/](https://eecapplatform.org/vebinar-klyuchevyye-resheniya-pravleniya-globalnogo-fonda-vozmozhnyie-posledstviya-dlya-stran-regiona-vetsa/)
5. Политики ГФ: [theglobalfund.org/en/board/meetings/35/](https://theglobalfund.org/en/board/meetings/35/)
6. Вопросы и ответы о новой Политике Глобального фонда по определению прав на получение финансирования на основе квалификационных критериев и о Политике по обеспечению устойчивости, переходу и софинансированию: [icaso.org/wp/wp-content/uploads/2016/09/A-QA-on-Eligibility-and-STC-rev-final-RU.pdf](https://icaso.org/wp/wp-content/uploads/2016/09/A-QA-on-Eligibility-and-STC-rev-final-RU.pdf)
7. Кого ждет Переход в ближайшие 10 лет и когда нужно начинать к нему готовиться?: [eecapplatform.org/kogo-zhdet-perehod-v-blizhayshie-10-let-i-kogda-nuzhno-nachinat-k-nemu-gotovitsya/](https://eecapplatform.org/kogo-zhdet-perehod-v-blizhayshie-10-let-i-kogda-nuzhno-nachinat-k-nemu-gotovitsya/)
8. Финансирование от ГФ на период 2017–2019 гг: [eecapplatform.org/finansirovanie-ot-gf-na-period-2017-2019-gg/](https://eecapplatform.org/finansirovanie-ot-gf-na-period-2017-2019-gg/)
9. Краткий обзор Инструмента оценки готовности к переходу (ИОГП) для сообществ: [eecapplatform.org/resource/kratkiy-obzor-instrumenta-otsenki-gotovnosti-k-perehodu-iogp-dlya-soobshhestv/](https://eecapplatform.org/resource/kratkiy-obzor-instrumenta-otsenki-gotovnosti-k-perehodu-iogp-dlya-soobshhestv/)
10. Основные принципы подхода к обеспечению успешного перехода от поддержки программ по ВИЧ и ТБ со стороны ГФ на национальное финансирование в ВЕЦА: [eecapplatform.org/resource/osnovnyie-printsipyi-podhoda-k-obespecheniyu-uspeshnogo-perehoda-ot-podderzhki-programm-po-vich-i-tb-so-storonyi-gf-na-natsionalnoe-finansirovanie-v-vetsa/](https://eecapplatform.org/resource/osnovnyie-printsipyi-podhoda-k-obespecheniyu-uspeshnogo-perehoda-ot-podderzhki-programm-po-vich-i-tb-so-storonyi-gf-na-natsionalnoe-finansirovanie-v-vetsa/)
11. Обзор активностей в регионе ВЕЦА по планированию перехода: [eecapplatform.org/obzor-aktivnostey-v-regione-vetsa-po-planirovaniyu-perehoda/](https://eecapplatform.org/obzor-aktivnostey-v-regione-vetsa-po-planirovaniyu-perehoda/)
12. Рекомендации по переходу на национальное финансирование: [eecapplatform.org/resource/rekomendatsii-po-perehodu-na-natsionalnoe-finansirovanie/](https://eecapplatform.org/resource/rekomendatsii-po-perehodu-na-natsionalnoe-finansirovanie/)



## 2.3 О Стратегической Инициативе Сообщества, права и гендер



### Что такое стратегическая инициатива СПГ (CRG SI)?

**C - Community** – Сообщество - С

**R - Rights** – Права - П

**G - Gender** – Гендер - Г

**SI - Strategic Initiative** – Стратегическая инициатива - СИ

В предыдущей главе мы рассказали о важности вовлечения гражданского общества и представителей ключевых групп сообществ в деятельность Глобального фонда, в частности в планирование, реализацию и оценку программ. Однако зачастую им не хватает доступа к знаниям, которые необходимы, чтобы играть активную роль в этом направлении.

Чтобы обеспечить значимую роль затронутых тремя заболеваниями групп населения в деятельности Глобального фонда, Правление Глобального фонда в 2014 году утвердило Специальную инициативу СПГ — сообщества, права человека и гендерное равенство.

СИ СПГ функционировала в периоде 2014–2016 гг. и, по результатам независимой оценки, была в целом признана успешной и эффективной. На последнем плановом Заседании Правления ГФ было принято решение продолжить ее работу на следующие три года (2017–2019 гг.) с поддержкой в сумме 15 миллионов долларов США. В этом цикле Инициатива СПГ, как и другие Специальные инициативы, была переименована в «Стратегическую инициативу».

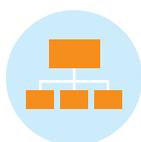
Основной вывод оценки СИ СПГ в 2014-2016 гг. заключался в том, что она привнесла значимую ценность в работу ГФ, будучи стратегической, своевременной и заполнив определенный срочный пробел в архитектуре глобальной ТП/наращивании потенциала.

**Обоснование Инициативы** – ответ на конкретные потребности для усиления значимого вовлечения сообществ/гражданского общества в процессы Глобального фонда и обеспечение включения технически обоснованных интервенций, относящихся к СПГ, в запросы на финансирование и гранты.



### Цели Стратегической инициативы СПГ:

1. Обеспечить включение в запросы на финансирование программ и мероприятий, касающихся систем сообществ, защиты прав человека, гендерных аспектов и основных затронутых групп населения.
2. Гарантировать значимое участие основных затронутых групп населения в течении всего цикла гранта (от участия в национальном диалоге и разработке программы до реализации гранта).
3. Поддержать участие сообществ на всех уровнях в процессах деятельности Глобального фонда.



### Компоненты Стратегической инициативы СПГ:

1. **Программа технической помощи по вопросам сообществ, прав и гендера** в поддержку странового диалога и разработки запроса на грантовое финансирование. Техническая поддержка предоставляется для поддержки участия сообществ и включения вопросов, связанных с правами человека, гендерным неравенством и другими видами неравенства и социального исключения в запрос на финансирование. Первые несколько лет Техническая поддержка была ориентирована исключительно на этапы и процедуры, осуществляемые до утверждения запроса на финансирование, однако с 2017 года ГФ принимает запросы на техническую поддержку, направленную на любой этап грантового цикла, включая реализацию и оценку.

Данная краткосрочная техническая помощь направлена на оказание поддержки в реализации технически обоснованных и включенных в запросы на финансирование мероприятий, которые ориентированы на устранение факторов, препятствующих реализации прав человека, на укрепление систем сообществ и гендерного равенства. Кроме того, она способствует конструктивному участию сетей основных затронутых групп населения и сетей сообществ в страновом диалоге.

2. **Шесть Региональных платформ по коммуникации, координации и поддержке гражданского общества и сообществ** с целью обмена информацией, поддержки и усиления способностей гражданского общества, а также участия сообществ на всех уровнях в процессах деятельности Глобального фонда, действующие в шести регионах мира.
3. **Поддержка сетевых объединений гражданского общества** с целью наращивания потенциала основных затронутых групп населения и сетей сообществ для участия на страновом уровне в процессах Глобального фонда. В 2014-2016 гг. данный компонент реализовывался в партнерстве с Фондом Роберта Карра и в большей мере фокусировался на сообществах, затронутых эпидемией ВИЧ-инфекции. В дальнейшем сотрудничество было расширено для построения потенциала сообществ затронутых ТБ и малярией.



Таблица: Составные части и уровни инвестиций в Специальную инициативу по вопросам СПГ (2014–2016 гг.) и Стратегическую инициативу по вопросам СПГ (2017–2019 гг.)



Таблица адаптирована из Board approves \$15 million for continuation of strategic investments in community, rights and gender over 2017-2019, Aidsplan, November 2016

Составные части Стратегической инициативы по вопросам СПГ	Статус инвестиций (по состоянию на конец ноября 2016 г.) по Специальной инициативе по вопросам СПГ на 2014–2016 гг.	Предполагаемая сумма инвестиций по Стратегической инициативе по вопросам СПГ на 2017–2019 гг.
Программы технической поддержки (ТП)	4,65 млн долларов США	6 млн долларов США
Укрепление потенциала основных групп населения в области процессов Глобального фонда	5,95 млн долларов США	5 млн долларов США
Региональные коммуникационные и координационные платформы сообществ и гражданского общества	4,40 млн долларов США	4 млн долларов США
<b>ВСЕГО:</b>	<b>15 млн долларов США</b>	<b>15 млн долларов США</b>

Ожидаемые изменения в реализации Стратегической инициативы по вопросам СПГ на 2017–2019 гг. по сравнению со Специальной инициативой 2014–2016 гг.:

- Более эффективное вовлечение сообществ и гражданского общества в процессы Глобального фонда на всех этапах цикла реализации гранта.
- Улучшенное освещение приоритетов гражданского общества и сообществ в концептуальных документах, при планировании переходного периода и в соответствующих национальных стратегиях.
- Большой акцент на фактически обоснованные и ориентированные на соблюдение прав программы в соглашениях о финансировании со стороны Глобального фонда.
- Установление первоочередных потребностей основных заинтересованных лиц со стороны сообществ и гражданского общества в технической поддержке.
- Укрепление способностей сообществ и гражданского общества в области проектирования и предоставления качественной технической поддержки.

Учитывая повышенное внимание, уделяемое Фондом вопросам сообществ, прав и гендера в его новой Стратегии на 2017–2022 гг., Стратегическая инициатива по вопросам СПГ является важным элементом для достижения стратегических целей Глобального фонда: максимальный эффект в борьбе с тремя заболеваниями, создание устойчивых и сбалансированных систем здравоохранения, а также защита прав человека и гендерное равенство.



## Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Материал о СИ СПГ, подготовленный ЕССВ для сайта проекта «Региональная Платформа-ВЕЦА»: [eecaplatform.org/o-specialnoy-initsiativae-soobshhestva-prava-i-gender/](http://eecaplatform.org/o-specialnoy-initsiativae-soobshhestva-prava-i-gender/)
2. Подробнее на русском о программе технической помощи, кто и как может обратиться, какие виды технической помощи можно запрашивать, можно узнать в разделе Возможности Технической Поддержки: [eecaplatform.org/opportunities/gf-crg-short-term-ta-program/](http://eecaplatform.org/opportunities/gf-crg-short-term-ta-program/)
3. Подробнее о Региональной платформе в Восточной Европе и Центральной Азии: [eecaplatform.org/o-proekte/](http://eecaplatform.org/o-proekte/)
4. Подробнее о Фонде Роберта Карра можно узнать на его сайте: [robertcarrfund.org](http://robertcarrfund.org)
5. Последние обзоры и отчеты о деятельности СИ СПГ:
  - » Обзор Специальной Инициативы СПГ (сентябрь, 2015): [eecaplatform.org/resource/obzor-spetsialnoy-initsiativyi-spg-sentyabr-2015/](http://eecaplatform.org/resource/obzor-spetsialnoy-initsiativyi-spg-sentyabr-2015/) (был переведен в рамках нашего проекта),
  - » [theglobalfund.org/documents/publications/other/Publication\\_CRGTechnicalAssistance\\_Update\\_ru/](http://theglobalfund.org/documents/publications/other/Publication_CRGTechnicalAssistance_Update_ru/)
  - » Оценка Специальной Инициативы Сообщества, Права и Гендер (2014-2016): [eecaplatform.org/resource/otsenka-spetsialnoy-initsiativyi-soobshhestva-prava-i-gender-2014-2016/](http://eecaplatform.org/resource/otsenka-spetsialnoy-initsiativyi-soobshhestva-prava-i-gender-2014-2016/)
6. Более детальную информацию по вопросам сообществ, прав и гендеру вы найдете в нашем Ресурсном Центре: [eecaplatform.org/publikatsii/](http://eecaplatform.org/publikatsii/)
  - » Обзор публикаций по теме сообщество: [eecaplatform.org/resource/soobshhestva-i-osnovnyie-zatronutyie-gruppyi-naseleniya/](http://eecaplatform.org/resource/soobshhestva-i-osnovnyie-zatronutyie-gruppyi-naseleniya/)
  - » Обзор публикация по теме права человека: [eecaplatform.org/resource/prava-cheloveka-obzor-osnovnyih-publikatsiy/](http://eecaplatform.org/resource/prava-cheloveka-obzor-osnovnyih-publikatsiy/)
  - » Обзор публикаций по теме гендер: [eecaplatform.org/resource/gender-obzor-osnovnyih-publikatsiy/](http://eecaplatform.org/resource/gender-obzor-osnovnyih-publikatsiy/)
7. Вопросы СПГ в Новой Стратегии ГФ на 2017-2022 гг.: [eecaplatform.org/voprosyi-spg-v-novoy-strategii-gf-na-2017-2022/](http://eecaplatform.org/voprosyi-spg-v-novoy-strategii-gf-na-2017-2022/)
8. Раздел сайта Глобального фонда, посвященный СПГ: [theglobalfund.org/en/fundingmodel/technicalcooperation/communityrightsgender/](http://theglobalfund.org/en/fundingmodel/technicalcooperation/communityrightsgender/)
9. Совет утверждает сумму в размере 15 миллионов долларов США на продолжение стратегических инвестиций в вопросы сообществ, прав и гендера в 2017–2019 гг.: [eecaplatform.org/sovet-utverzhdaet-summu-v-razmere-15-millionov-dollarov-ssha-na-prodolzhenie-strategicheskikh-investitsiy-v-voprosyi-soobshhestv-prav-i-gendera-v-2017-2019-gg/](http://eecaplatform.org/sovet-utverzhdaet-summu-v-razmere-15-millionov-dollarov-ssha-na-prodolzhenie-strategicheskikh-investitsiy-v-voprosyi-soobshhestv-prav-i-gendera-v-2017-2019-gg/)
10. Каталитические инвестиции и Специальная Инициатива СПГ: будет ли она продолжена и будут ли в 2017 году Региональные Платформы?: [eecaplatform.org/kataliticheskie-investitsii-i-spetsialnaya-initsiativa-spg-budet-li-oni-prodolzheni-i-budut-li-v-2017-godu-regionalnyie-platformyi/](http://eecaplatform.org/kataliticheskie-investitsii-i-spetsialnaya-initsiativa-spg-budet-li-oni-prodolzheni-i-budut-li-v-2017-godu-regionalnyie-platformyi/)



## 2.4 Ключевые сообщества, затронутые ВИЧ, ТБ, и позиция ГФ относительно их вовлечения



### Ключевые группы в контексте ВИЧ и туберкулеза

Ключевые или основные затронутые группы населения в контексте ВИЧ и туберкулеза – это группы людей, подвергающихся повышенному воздействию одного из заболеваний и в то же время имеющих ограниченный доступ к услугам и/или подверженных криминализации или другим формам маргинализации.

**К классическим группам населения, подверженным наибольшему риску ВИЧ-инфекции, относят:**

- Людей, употребляющих наркотики инъекционным способом (ЛУН, ЛУИН),
- Геев, бисексуалов и других мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами (МСМ),
- Трансгендеров,
- Секс-работниц/ков, то есть людей, вовлеченных в коммерческий секс/ секс-бизнес/проституцию (СР).

**Кроме того, дополнительно можно выделить следующие группы людей с повышенным риском приобретения ВИЧ-инфекции:**

1. Залюченныe;
2. Перемещенные (например, в результате военного конфликта);
3. Бездомные;
4. Представители некоторых профессий (водители-дальнобойщики, моряки, медработники и т.д.);
5. Люди с расстройствами психики;
6. Люди с очень маленькими доходами;
7. Половые партнеры ЛУН (одна из так называемых групп-мостиков; к группам-мостикам также относят клиентов секс-работников и женщин – половых партнеров МСМ)



**К классическим группам населения, подверженным наибольшему риску приобретения туберкулеза, относят:**

1. Заключение, заключенных,
2. Людей, живущих с ВИЧ,
3. Мигрантов, беженцев и аборигенное население.

**При более подробном рассмотрении вопроса, можно выделить 3 группы ключевых популяций, подверженных инфицированию и заболеванию ТБ:**

1. люди, часто контактирующие с больными открытой формой туберкулеза в связи с особенностями условий их жизни или труда, такими как перенаселение или плохая вентиляция
2. люди, ограниченные в доступе к питанию и медицинским услугам
3. люди, чей иммунитет ослаблен разными болезнями, в том числе связанными с условиями труда

Более подробно узнать о том, кого относят в эти группы, можно узнать в онлайн-курсе Региональной Платформы-ВЕЦА «Роль сообществ в ответе на эпидемию ВИЧ и ТБ».

**Люди, живущие с заболеваниями, также относятся к ключевым группам.**

Часто можно встретить использование термина “уязвимые группы” вместо “ключевые группы”. Необходимо понимать, что данные термины обозначают разные понятия и не являются взаимозаменяемыми.

**Уязвимые группы** – люди с повышенной уязвимостью к ВИЧ или туберкулезу в определенных условиях, например, подростки/женщины и девочки, шахтеры и люди с инвалидностью.



### **Позиция Глобального фонда в отношении сообществ ключевых групп**

Часто наиболее уязвимые к ВИЧ и туберкулезу группы людей не имеют доступа к медицинской помощи. Такие факторы, как стигматизация, дискриминация и криминализация, вынуждают этих людей скрываться и лишают их доступа к услугам здравоохранения, в которых они нуждаются.

Для решения этой проблемы еще с момента основания в 2002 году, Глобальный фонд демонстрирует и развивает свою приверженность вовлечению сообществ, усилению ответов силами сообществ и продвижению гендерного равенства и прав человека в поддерживаемых программах, поскольку это является наиболее эффективным способом достижения цели максимального расширения охвата и увеличения эффективности предоставления услуг основным затронутым группам



населения (ключевым группам) и осуществления инвестиции в программы, направленные на устранение барьеров, препятствующих получению ими услуг.

На глобальном уровне представитель сообществ людей, живущих с этими заболеваниями, включая основные затронутые группы населения, входит в состав Правления ГФ, а также в состав каждого Странового координационного механизма (СКМ). По правилам, установленным ГФ, представители ключевых групп должны быть вовлечены в страновой диалог, разработку запроса на финансирование и процесс выделения гранта.

Кроме того, услуги для основных затронутых групп населения нередко наиболее эффективно предоставляются теми же основными затронутыми группами населения. Однако помимо планирования и предоставления услуг, сети и организации ключевых групп являются также ценным ресурсом для проведения мониторинга деятельности, осуществляемой в рамках программ.

В целях обеспечения использования ресурсов ГФ в соответствии с потребностями ключевых групп, вопросы взаимодействия с сообществами отражены в Стратегии Глобального фонда, в сопутствующих политиках, и в отдельных стратегиях и планах. В частности, в июле 2014 года Глобальный фонд приступил к осуществлению Плана действий в отношении основных затронутых групп населения .

Также ярким примером усилий Глобального фонда по вовлечению сообществ в процессы ответа на эпидемии является создание и поддержка Стратегической (ранее – Специальной) инициативы Сообщества, права и гендер, о которой шла речь в предыдущих подразделах.



### **Делегации сообществ, живущих с ВИЧ, и пораженных ТБ и малярией**

С целью достижения универсального доступа сообществ, живущих с тремя заболеваниями и пораженных ими, к качественной профилактике, лечению, уходу и поддержке, основываясь на принципах равенства и прав человека, была создана Делегация сообществ, живущих с ВИЧ и пораженных ТБ и малярией для участия в работе Правления Глобального фонда.

Делегация Сообществ, состоящая из людей, живущих с ВИЧ, ТБ и пораженных малярией, входит в состав Группы исполнителей наряду с Делегацией НПО развитых стран и Делегацией НПО развивающихся стран. Формально Делегация Сообществ получила право голоса в 2004 году.

Миссия Делегации сообщества – убедиться, что голоса и вопросы людей, живущих с ВИЧ, ТБ и пораженных малярией, влияют на процессы рассмотрения и решения по инвестициям и программам Глобального фонда для достижения большего и более устойчивого влияния на сообщества.



Делегация активно участвует в формировании политики и стратегических позиций по ключевым вопросам значимости, и работает в тесном контакте с другими делегациями Правления (в частности, с делегациями НПО из развивающихся и развитых стран), с целью обеспечения эффективных ответов на вопросы, значимые для сообществ, затронутых тремя заболеваниями.

Таким образом, Делегация сообществ необходима для наличия проинформированных и ответственных представителей разных сообществ и структур Глобального фонда, так же, как и механизмов внедрения и стратегий для общения с более широким обществом и партнерами, вовлеченными в борьбу с тремя заболеваниями.



### Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Сайт Глобального фонда: [theglobalfund.org/ru/keypopulations/](http://theglobalfund.org/ru/keypopulations/)
2. Базовые документы и стратегии в отношении основных затронутых групп населения: [eecaplatform.org/resource/soobshhestva-i-osnovnyie-zatronutyie-gruppyi-naseleniya/](http://eecaplatform.org/resource/soobshhestva-i-osnovnyie-zatronutyie-gruppyi-naseleniya/)
3. Стратегия Делегации сообществ и отчет о ее деятельности: [eecaplatform.org/pouchastvuyte-v-formirovanii-strategii-delegatsii-soobshhestv-v-pravlenii-gf/](http://eecaplatform.org/pouchastvuyte-v-formirovanii-strategii-delegatsii-soobshhestv-v-pravlenii-gf/)
4. Молодежь среди ключевых, уязвимых к ВИЧ, групп: [eecaplatform.org/resource/molodezh-sredi-klyuchevyih-uyazvimyih-k-vich-grupp/](http://eecaplatform.org/resource/molodezh-sredi-klyuchevyih-uyazvimyih-k-vich-grupp/)
5. Отчет о прогрессе реализации Планов действий по ключевым группам и гендеру: [eecaplatform.org/resource/otchet-o-progresse-realizatsii-planov-deystviy-po-klyuchevyim-gruppam-i-genderu/](http://eecaplatform.org/resource/otchet-o-progresse-realizatsii-planov-deystviy-po-klyuchevyim-gruppam-i-genderu/)
6. Терминологические карточки на странице проекта «Региональная Платформа-ВЕЦА» в Facebook: [facebook.com/pg/eeca.platform/](https://facebook.com/pg/eeca.platform/)
7. Веб-сайт Делегации: [globalfundcommunitiesdelegation.org](http://globalfundcommunitiesdelegation.org)
8. Онлайн курс Региональной Платформы-ВЕЦА «Роль гражданского общества в преодолении эпидемий ВИЧ и ТБ»: [courses.eecaplatform.org/courses/course-v1:EECAPLatform+RPEECAC1+2016\\_T4/about](http://courses.eecaplatform.org/courses/course-v1:EECAPLatform+RPEECAC1+2016_T4/about)
9. Каждое слово имеет значение: Гид по терминологии ТБ: [eecaplatform.org/resource/kazhdoe-slovo-imeet-znachenie-gid-po-terminologii-tb-izdan-razrabotan-partnyorstvom-stoptb-yunops/](http://eecaplatform.org/resource/kazhdoe-slovo-imeet-znachenie-gid-po-terminologii-tb-izdan-razrabotan-partnyorstvom-stoptb-yunops/)
10. Основные группы, затронутые ТБ – кто они?: [eecaplatform.org/kto-eto-osnovnyie-gruppyi-zatronutyie-tb/](http://eecaplatform.org/kto-eto-osnovnyie-gruppyi-zatronutyie-tb/)
11. Отчет о прогрессе реализации Планов действий по ключевым группам и гендеру: [eecaplatform.org/resource/otchet-o-progresse-realizatsii-planov-deystviy-po-klyuchevyim-gruppam-i-genderu/](http://eecaplatform.org/resource/otchet-o-progresse-realizatsii-planov-deystviy-po-klyuchevyim-gruppam-i-genderu/)
12. Кейсы Глобального фонда по вовлечению сообществ по всему миру: [eecaplatform.org/resource/keysyi-globalnogo-fonda-po-vovlecheniyu-soobshhestv-po-vsemu-miru/](http://eecaplatform.org/resource/keysyi-globalnogo-fonda-po-vovlecheniyu-soobshhestv-po-vsemu-miru/)



## 2.5 Права человека и позиция ГФ по включению данного аспекта в ответ на эпидемии



### Права человека и позиция ГФ

Права человека – это неотъемлемые права каждого, независимо от его национальности, места жительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков. Все люди в равной степени располагают правами человека, а всякого рода дискриминация считается недопустимой.

Всеобщие права человека зачастую зафиксированы и гарантированы законом в форме договоров, общих принципов и других источников международного права. Международное право возлагает на государства обязательства по осуществлению деятельности с целью поощрения и защиты прав и основных свобод человека.



### Нарушение прав человека

Понятие «нарушение прав человека» включает в себя нарушение прав, свобод и законных интересов человека в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

Фундаментальным правом человека, в частности, является наивысший достижимый уровень услуг здравоохранения, что включает недискриминационный, доступный и приемлемый доступ к качественным услугам, товарам и учреждениям здравоохранения. Но сейчас, даже в странах с развитыми услугами здравоохранения, люди сталкиваются с различными формами дискриминации и жестокости.

Уголовное законодательство, политики и практики препятствуют неблагополучным и маргинализированным группам населения в получении доступа к информации, товарам и услугам, жизненно важным для профилактики и лечения ВИЧ. Существует множество доказательств, которые ясно демонстрируют, что подобные факторы отталкивают людей от услуг здравоохранения, особенно тех, кто больше всего в них нуждается.



## Почему права человека так важны в ответе на ВИЧ эпидемию

Принципы недискриминации, равенства, участия, доступа к правосудию и ответственности в сфере прав человека необходимы для эффективного ответа на ВИЧ. С момента определения принципа РУЛС, расширение участия людей, живущих с ВИЧ и СПИДом, значительное участие гражданского общества и ключевых групп населения, особенно на уровне сообществ, является жизненно важным инструментом для воплощения эффективного ответа на заболевания за последние несколько десятков лет.

Используя язык и силу прав человека, люди, живущие с ВИЧ, и защитники прав человека одержали важные юридические и правовые победы над дискриминацией, связанной с ВИЧ, и нарушением прав человека. Их требования социальной справедливости привели к улучшенному доступу к медикаментам, правовой реформе и включению программ прав человека в ответы на ВИЧ.

В частности они:

- борются с отрицанием СПИДа,
- выступают за полное финансирование,
- требуют доступ к своему праву на участие, снижение дискриминации, информацию и лечение,
- борются за понижение цен на медикаменты,
- оспаривают неэффективные практики и политики в судах,
- мобилизуют пациентов против обязательного тестирования, изоляции и других нарушений прав в системе здравоохранения,
- предоставляют юридические услуги и развивают правовую грамотность среди людей, которых дискриминируют из-за их социального статуса или состояния здоровья.

Достижения такой работы в сфере прав человека были весьма значительными. Профилактика и лечение ВИЧ стали более доступными, терапия ВИЧ развивалась, становилась более доступной, защищались права человека среди групп населения, наиболее подверженного ВИЧ (например, женщины, молодые люди, секс-работники, геи и другие мужчины, имеющие секс с мужчинами, трансгендеры, люди, употребляющие наркотики, заключенные и мигранты). Работа в сфере прав человека привела к беспрецедентной ранее глобальной солидарности, включая глобальное финансирование, с помощью которого мир борется с эпидемией.



Именно адвокаты от лица гражданского общества привели к созданию Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, одного из крупнейших мировых механизмов финансирования для этих трех заболеваний. В своей новой стратегии Глобальный фонд делает значительный акцент на права человека.

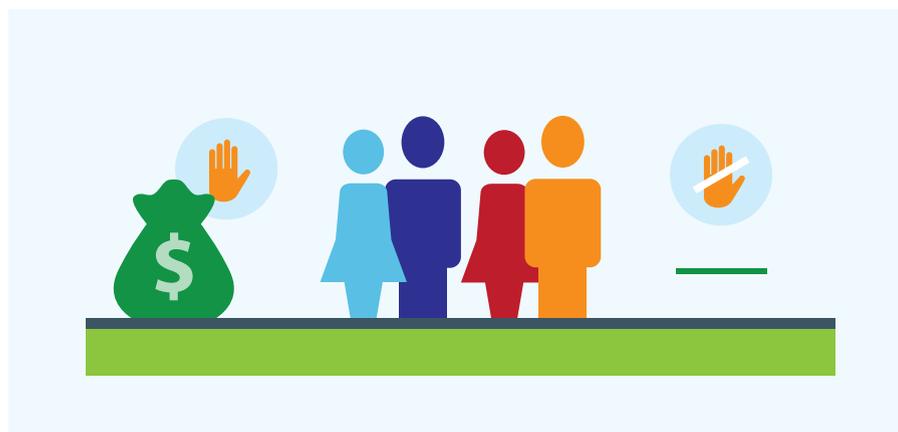
Однако, защитники прав человека, включая людей, живущих с ВИЧ/СПИД, работающие для улучшения социального правосудия и защиты прав в ответе на СПИД по всему миру, до сих пор сталкиваются со стигмой, дискриминацией и жестокостью. Страны должны публично признать важность такой работы и делать больше для создания более безопасной и благоприятной среды для работы правовых защитников. Защитникам прав человека и гражданскому обществу необходимо обеспечить безопасный и нерепрессивный доступ и участие не только на аренах ООН, но и на региональных, национальных и местных уровнях. Если люди и организации не могут безопасно требовать соблюдения их прав и прав других людей, живущих с ВИЧ/СПИД, это будет являться прямым нарушением их прав, включая право на здоровье.



### Позиция ГФ в отношении прав человека

Как мы упоминали выше, Глобальный фонд закрепил свою приверженность соблюдению прав человека в качестве одной из пяти основных целей стратегии на 2012–2016 годы, включая три приоритетные задачи:

- Увеличение объема инвестиций в программы, направленные на устранение препятствий в доступе к медицинской помощи, связанных с нарушением прав человека
- Принятие во внимание вопросов, касающихся соблюдения прав человека, в течение всего периода действия гранта
- Недопущение поддержки Глобальным фондом программ, ущемляющих права человека





Эта приверженность недавно была вновь подтверждена и укреплена в качестве одного из четырех основных принципов стратегии Глобального фонда на 2017–2022 годы. В частности, Глобальный фонд будет наращивать усилия по расширению масштаба реализации программ, направленных на устранение препятствий в доступе к услугам, связанных с нарушением прав человека.



## Барьеры в правах человека

Существует множество барьеров, препятствующих соблюдению прав человека, с которыми сталкиваются люди, например:

- стигматизация и дискриминация (в том числе в учреждениях здравоохранения)
- законы, политика и практика, создающие барьеры в доступе к услугам
- злоупотребления или вмешательство полиции в вопросы, касающиеся предоставления услуг
- отсутствие доступа к правосудию для лиц, которым было отказано в получении услуг или которые подверглись жестокому обращению, а также наличие множества форм дискриминации, которой подвергаются женщины и девочки

Устранение этих барьеров имеет важнейшее значение для обеспечения возможности получения всеми людьми услуг, в которых они нуждаются, а также для повышения эффективности реализации грантов Глобального фонда.



## Меры преодоления барьеров

Глобальный фонд (наряду с другими заинтересованными сторонами и своими техническими партнерами) принял ряд мер по обеспечению учета вопросов прав человека в своей деятельности.

Начиная с этапа проведения странового диалога, ГФ работает со странами для обеспечения широкого и активного участия основных затронутых групп населения в процессе странового диалога. Для стран, которым требуется дополнительная поддержка в этой области, предоставляется техническое содействие на протяжении всего процесса разработки запроса на финансирование.

Глобальный фонд утверждает, что страновой диалог должен быть частью действующего процесса для разработки стратегий по борьбе с тремя заболеваниями, усилению систем здравоохранения и сообществ. Согласно Новой Модели Финансирования, страновой диалог должен обеспечить включение аспектов прав человека и гендерного равенства в ответ на заболевания. Одной из ответственностей, возложенных на страновые команды, является продвижение прав человека и гендерного равенства в запросах на финансирование. Глобальный фонд рекомендует дать высокий



приоритет элементам, содержащим активности, связанные с правами человека и гендерным равенством, особенно в отношении барьеров к услугам. ГФ акцентирует, что в процессе внедрения гранта, страновая команда и СКМ должны убедиться, что программы по правам человека и гендерному равенству, описанные в запросе, полностью отображены в гранте. Конечной целью является убедиться, что запрос содержит технически обоснованные интервенции ответа на барьеры в правах человека в доступе к услугам здравоохранения, гендерном равенстве и усилении систем сообществ, а также, что ключевые группы населения значительно вовлечены в страновые диалоги.

5!

### Пять минимальных стандартов гранта в отношении прав человека

Грантовое соглашение, которое составляется после утверждения запроса на финансирование должно содержать положение с четким описанием пяти минимальных стандартов в области прав человека, выполнение которых является обязательным:

- Недискриминационный доступ к услугам для всех, в том числе лиц, содержащихся под стражей
- Применение только научно обоснованных и утвержденных лекарственных средств или видов медицинской практики
- Неприменение методов, которые представляют собой пытки или являются жестокими, негуманными или унижающими человеческое достоинство
- Уважение и защита принципа информированного согласия, конфиденциальности и права на неприкосновенность частной жизни в отношении медицинского обследования, получения лечения или медицинских услуг
- Недопущение содержания под стражей в целях принудительного лечения и принудительной изоляции, которые могут использоваться только в качестве крайней меры

Отдельные лица или группы лиц могут подавать жалобы в Офис Генерального инспектора Глобального фонда, если, по их мнению, исполнитель гранта Глобального фонда нарушил какой-либо из пяти минимальных стандартов в области прав человека.

Офис Генерального инспектора ведет кампанию **«ВРЕМЯ ИНФОРМИРОВАТЬ!» (Speak out now!)**, целью которой является поощрить сотрудников и исполнителей грантов разоблачать факты мошенничества, злоупотреблений и нарушения прав человека в рамках реализации программ, финансируемых ГФ.





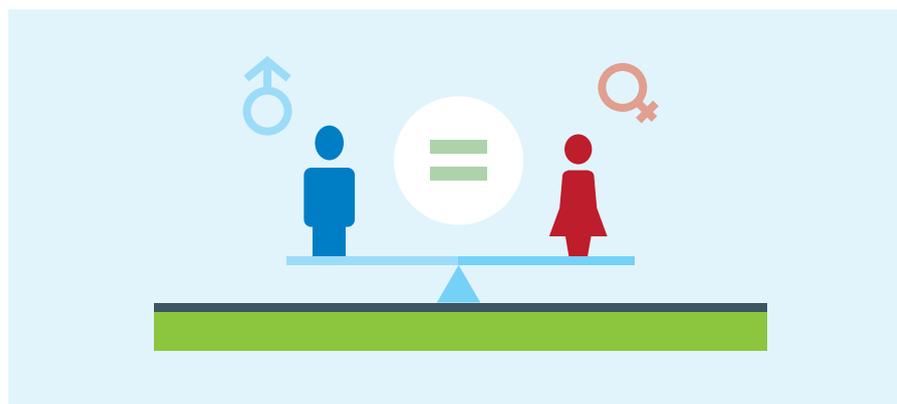
## 2.6 Гендер и позиция ГФ по включению данного аспекта в ответ на эпидемии



### Определение

В программах ответа на эпидемии термин «гендер» используется очень часто. Однако не всегда и не у всех есть четкое понимание, что же имеется в виду.

Гендер – это социально одобряемые представления о том, как должен проявляться биологический пол человека. Эти представления подкреплены соответствующими нормами, практиками и отношениями абсолютно на всех уровнях общественной жизни. Например, это представления о том, кто и как должен выглядеть, вести себя, что и для кого должен делать, с кем и как создавать семью, и даже как правильно чувствовать и говорить.



### Гендерные представления

Особенность традиционных гендерных представлений в том, что они видятся обществом как незыблемые. Однако гендер, как социальный конструкт, изменяется в ходе истории и развития обществ.

Еще одна особенность традиционных гендерных представлений в том, что они указывают на определенную иерархию гендерных отношений. В патриархальном обществе мужская идентичность заведомо воспринимается как доминирующая и ведущая, а женская - как подчиненная, помогающая и ведомая. Существующее в обществе гендерное неравенство также воспринимается как что-то привычное, как естественный порядок вещей, но также меняется в сторону большего равенства при развитии общества.



## Стигма и дискриминация

Несоответствие общепринятым гендерным нормам может становиться причиной стигматизации и дискриминации. Представители сообществ, которые, так или иначе, не вписываются в общепринятые представления, могут сталкиваться с нарушением их прав, исключением из общественной жизни, маргинализацией, повышенной уязвимостью к рискам для жизни и здоровья.

Например, дискриминация сообществ ЛГБТ, двойная дискриминация женщин, которые употребляют наркотики, имеют статус ЛЖВ или вовлечены в секс-работу, гендерно обусловленные барьеры по использованию презервативов как средства профилактики передачи ВИЧ и других инфекций, игнорирование гендерно специфических потребностей и барьеров при лечении ВИЧ и ТБ – это все серьезные препятствия для эффективного ответа.

Они возникают как следствие того, что определенные сообщества не вписываются в общепринятые гендерные нормы, либо же являются следствием несправедливости и рассмотрения потребностей женщин как вторичных.



## Гендер и ответ на ВИЧ и ТБ

В рамках ответа на эпидемию ВИЧ и ТБ сообщества борются за более открытое общество, устранение дискриминации, равный доступ к жизненно важным услугам. Гендерное равенство в доступе к ресурсам, участие всех групп в принятии жизненно важных для сообщества решений, а также гендерно чуткие подходы к предоставлению услуг в профилактике и лечении являются одним из ключей устойчивого развития человеческого потенциала.



## Стратегия достижения гендерного равенства

Гендерное неравенство является одним из факторов существенно влияющих, а в многих случаях даже порождающих, развитие эпидемий. Основным документом Глобального фонда в отношении гендера является Стратегия достижения гендерного равенства, на сегодняшний день доступная только на английском языке. В данном документе Глобальный фонд предлагает найти способы направления большего объема средств на программы и действия, связанные с преодолением гендерного неравенства и оптимизацию работы с женщинами и девочками.

Стратегия направлена на преодоление гендерного неравенства в самом Глобальном фонде, в его процессах и структурах, включая:

- Укрепление систем здравоохранения и систем сообщества;
- Страновые координационные механизмы (СКМ);



- Подготовка и подача заявки на финансирование;
- Группа технической оценки (ГТО);
- Мониторинг и оценка;
- Секретариат Глобального фонда;
- Структуры управления Глобального фонда.

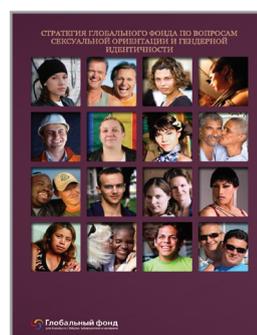
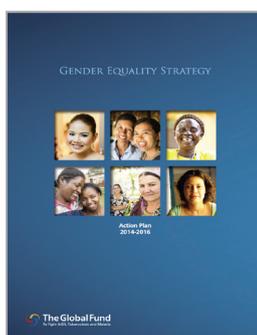
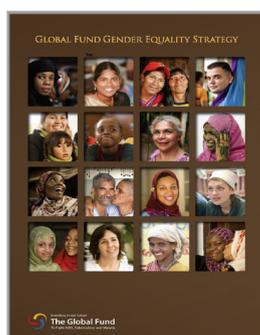
В приложениях к Стратегии дается определение основным терминам, предлагаются примеры действий для достижения гендерного равенства и описываются возможности привлечения партнеров.

Стратегия дополнена Планом действий на 2014–2016 гг., более подробно описывающем проблему и возможные варианты ее решения.



## Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI)

Другим важным документом Глобального фонда, дополняющим Стратегию достижения гендерного равенства и затрагивающим гендерный аспект, является Стратегия SOGI. Глобальный фонд признает, что мужчинам, ведущим половую жизнь с мужчинами, трансгендерным людям и секс-работникам (мужчины, женщины и трансгендеры) непросто получить грант Глобального фонда или извлечь из него пользу. Стратегия SOGI призвана помочь Глобальному фонду добиться значимых результатов в борьбе с заболеваниями именно посредством признания важности МСМ, трансгендеров и секс-работников для данного процесса и осознание необходимости устранить причиняемый им вред.



В стратегии SOGI подробно рассматриваются:

- способы улучшения работы СКМ,
- процессы пересмотра руководящих принципов подачи проектных заявок,



- процессы мониторинга, оценки и составления отчетов,
- взаимодействие с партнерами,
- адвокация и коммуникация,
- работа секретариата Глобального фонда,
- управление Глобальным фондом и руководящая роль Правления.

В приложении к стратегии перечислены ключевые мероприятия, даны определения основным понятиям и содержится список полезных сайтов в области гендерного равенства и сексуальной и гендерной идентичности. Данный документ доступен на русском языке.



### Использованные источники и дополнительные ресурсы:

1. Гендер для чайников – краткий курс: [eecapatform.org/resource/gender-dlya-chaynikov-kratkiy-kurs/](https://eecapatform.org/resource/gender-dlya-chaynikov-kratkiy-kurs/)
2. Гендер: обзор основных публикаций: [eecapatform.org/resource/gender-obzor-osnovnyih-publikatsiy/](https://eecapatform.org/resource/gender-obzor-osnovnyih-publikatsiy/)
3. Отчет о прогрессе реализации Планов действий по ключевым группам и гендеру: [eecapatform.org/resource/otchet-o-progresse-realizatsii-planov-deystviy-po-klyuchevyim-gruppam-i-genderu/](https://eecapatform.org/resource/otchet-o-progresse-realizatsii-planov-deystviy-po-klyuchevyim-gruppam-i-genderu/)

## Список сокращений

- ВЕЦА – Восточная Европа и Центральная Азия
- ВИЧ – Вирус иммунодефицита человека
- ВОЗ – Всемирная организация здоровья
- ГТО – Группа технической оценки
- ГФ – Глобальный фонд
- КГТО – Контрольная группа технической оценки
- ЛУИН – Люди, употребляющие инъекционные наркотики
- ЛУН – Люди, употребляющие наркотики
- МАФ – Местный агент Фонда
- МСМ – Мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами
- НМФ – Новая модель финансирования
- НПО – Неправительственная организация
- НСП – Национальный стратегический план
- ОГИ – Офис генерального инспектора
- ООН – Организация объединённых наций
- ОР – Основной реципиент
- СИ – Стратегическая инициатива
- СКМ – Страновой координационный механизм
- СПГ – Сообщества, права и гендер
- СПИД – Синдром приобретённого иммунодефицита
- СР – Субреципиент
- СР – Секс-работники
- ТБ - Туберкулез

### **Публикацию подготовили:**

Мария Малахова, Катерина Максименко, Татьяна Сенник,  
Дмитрий Мокрый-Вороновский.

Киев, Альянс Консалтанси, 2016



## Региональная Платформа ВЕЦА

Как с нами связаться:

**website:** [eecapatform.org](http://eecapatform.org)  
**e-mail:** [info@eecapatform.org](mailto:info@eecapatform.org)  
**Facebook:** [facebook.com/eeca.platform/](https://facebook.com/eeca.platform/)  
**Twitter:** [twitter.com/EecalInfo](https://twitter.com/EecalInfo)

Данная публикация разработана Альянс Консалтанси в рамках реализации проекта «Региональная Платформа поддержки, координации и коммуникации гражданского общества и сообществ-ВЕЦА».

Использование и копирование материалов публикации разрешено со ссылкой на источник.

